



acción
clima
desarrollo bajo en emisiones

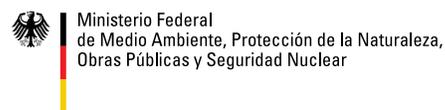
PROYECTO ACCIÓN CLIMA II

Hacia un modelo de
desarrollo bajo en emisiones
en Costa Rica

LOGROS y EXPERIENCIAS
2016-2019



Por encargo de:



de la República Federal de Alemania

Publicado por:

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Oficinas registradas
Bonn y Eschborn

Contacto:

CENTRO CAMBIO CLIMÁTICO
Boulevard Dent, Esquina Calle Ronda
San Pedro, Costa Rica

Télefono: + 506 2528-5420

Correo electrónico: sandra.spies@giz.de

Sitio web: www.giz.de

Facebook: /programa.accionclima

Fotos:

Portada/Contraportada: unsplash.com

Pág. 9/21/27/39: pixabay.com

Pág. 12/14/15/16/18/22/25/29/31/32/35/41/43/44/45/47: Cooperación alemana GIZ

Pág. 33/40: El Domo Comunicación

Por encargo del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear en el marco de su Iniciativa Internacional para la Protección del Clima (ICI).
San José, Costa Rica, enero 2020.



Por encargo de:



Ministerio Federal
de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza,
Obras Públicas y Seguridad Nuclear

de la República Federal de Alemania

PROYECTO ACCIÓN CLIMA II

Hacia un modelo de
desarrollo bajo en emisiones
en Costa Rica

LOGROS y EXPERIENCIAS
2016-2019

ÍNDICE

Abreviaturas	5
Antecedentes	6
Sobre ACCIÓN Clima II	8
Componente 1: Gobernanza climática	9
• Resultados	11
• Retos y aprendizajes	19
Componente 2: Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación	21
• Resultados	24
• Retos y aprendizajes	26
Componente 3: Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad	27
• Resultados	28
• Retos y aprendizajes	37
Componente 4: Foros climáticos e intercambio de experiencias	39
• Resultados	40
• Retos y aprendizajes	48
Conclusiones	49

ABREVIATURAS

- **AECID:** Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
- **ASADAS:** Asociaciones Administradoras de Sistemas de Acueductos y Alcantarillados Sanitarios
- **BMU:** Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear
- **CEPAL:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe
- **CMNUCC:** Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
- **COP:** Conferencia de las Partes
- **CPSU:** Centro para la Sostenibilidad Urbana
- **CRIC:** Costa Rica Insect Company
- **CRUSA:** Fundación Costa Rica Estados Unidos para la Cooperación
- **DCC:** Dirección de Cambio Climático
- **ENCC:** Estrategia Nacional de Cambio Climático
- **GEI:** Gases de efecto invernadero
- **GIZ:** Cooperación alemana para el desarrollo
- **ICAFE:** Instituto del Café de Costa Rica
- **ICE:** Instituto Costarricense de Electricidad
- **ICI:** Iniciativa Climática Internacional
- **IFAM:** Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
- **MAG:** Ministerio de Agricultura y Ganadería
- **MIDEPLAN:** Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
- **MINAE:** Ministerio de Ambiente y Energía
- **MOPT:** Ministerio de Obras Públicas y Transportes
- **MRV:** Monitoreo, Reporte y Verificación
- **NAMA:** Acción de Mitigación Nacionalmente Apropriada (por sus siglas en inglés, Nationally Appropriate Mitigation Action)
- **NDC:** Contribución Nacional Determinada (por sus siglas en inglés, Nationally Determined Contributions)
- **NSP:** Proyecto de Apoyo a la NAMA (por sus siglas en inglés, NAMA Support Project)
- **ODS:** Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas
- **ONG:** Organización no gubernamental
- **PAENCC:** Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Cambio Climático
- **PEN:** Plan Estratégico Nacional
- **PMR:** Partnership for Market Readiness
- **PPCN:** Programa País Carbono Neutralidad
- **RECOPE:** Refinadora Costarricense de Petróleo
- **SIGECI:** Sistema de Gestión de Proyectos de Cooperación Internacional
- **SINAMECC:** Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático
- **SUGEF:** Superintendencia General de Entidades Financieras
- **SUGESE:** Superintendencia General de Seguros
- **UCCAEP:** Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado
- **UNGL:** Unión Nacional de Gobiernos Locales
- **VICLIM:** Políticas Climáticas Verticalmente Integradas

ANTECEDENTES

En el 2008, Costa Rica lanzó su Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC), la cual busca alcanzar la carbono neutralidad para el 2021. Para lograrlo, la ENCC contempla los siguientes ejes estratégicos de trabajo en el marco nacional e internacional:



Ante este panorama, nació ACCIÓN Clima I, una propuesta de Costa Rica para concursar por fondos de la Iniciativa Climática Internacional (ICI) del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear de Alemania (BMU). Este proyecto se implementó del 2012 al 2015.

En su primera fase, ACCIÓN Clima I brindó asesoría técnica para la mitigación de gases de efecto invernadero (GEI), enfocado en los sectores de transporte, agricultura y energía, y trabajó de la mano con la Dirección de Cambio Climático (DCC) del Ministerio de Ambiente (MINAE).

Resultados destacados de ACCIÓN Clima I:

- Elaboración del Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Cambio Climático (PAENCC), en el que se definen las actividades necesarias para cumplir las estrategias nacionales de cambio climático.
- Conformación de la Mesa Climática, en la que se unieron actores clave y donantes activos en materia de acciones climáticas.
- Conceptualización de la primera NAMA agrícola (Acción de Mitigación Nacionalmente Apropriada) a nivel mundial en el sector café, con el fin de reducir las emisiones en el sector cafetalero. El proyecto actualmente se está implementando entre el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Instituto del Café de Costa Rica (ICAFFE) hasta el 2020, y cuenta con el apoyo de la Cooperación alemana para el desarrollo (GIZ) entre el 2015 y 2020. Además, se inició con la formulación de una NAMA en el sector residuos, la cual se retomó durante ACCIÓN Clima II.
- Definición de los pasos preparativos para el proyecto “Mitigación de emisiones en el sector transporte – MiTransporte”, con el que se busca desarrollar e implementar medidas de mitigación a nivel nacional y local en el sector transporte.
- Actor precursor de la plataforma LatinClima, una red de información, comunicación e intercambio de experiencias sobre el ámbito climático en América Latina.
- Apoyo a la implementación del Programa País Carbono Neutralidad, una de las iniciativas más relevantes de Costa Rica para motivar al sector privado a contribuir a la meta de carbono neutralidad.



Al cierre de esta primera fase, además, se **plantearon las bases para el desarrollo de una fase posterior, ACCIÓN Clima II.**

SOBRE ACCIÓN CLIMA II

ACCIÓN Clima II ha ejecutado acciones desde el 2016, con actividades en cuatro componentes:



En el **componente de Gobernanza climática**, ACCIÓN Clima II apoyó al Gobierno de Costa Rica en el desarrollo de las capacidades y herramientas necesarias para una gobernanza climática. Esto con el fin de que el país logre sus objetivos climáticos internacionales y, a largo plazo, un desarrollo bajo en emisiones de GEI.

En el **componente sobre Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV)**, el proyecto cooperó en el desarrollo del Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático (SINAMECC). Esta herramienta facilitará monitorear los avances en el logro de los objetivos climáticos, permitiendo la implementación de acciones climáticas de forma transparente y eficiente.

El **componente de Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad**, se enfocó en el desarrollo de instrumentos para la movilización de recursos financieros destinados a acciones climáticas y a la creación de métodos para el monitoreo del volumen, el origen y el uso de estos fondos.

Finalmente, en el **componente sobre Foros climáticos e intercambio de experiencias**, ACCIÓN Clima II aspiró a divulgar las experiencias de Costa Rica a nivel nacional, regional e internacional, con un fuerte enfoque en el intercambio de experiencias de los esfuerzos en el ámbito local.

Las actividades técnicas de los cuatro componentes se concluyen mayoritariamente a finales del 2019. Acciones puntuales en los distintos componentes continuarán en el 2020.

El proyecto ACCIÓN Clima II es financiado por la ICI del BMU de Alemania y ejecutado por la GIZ en Costa Rica, de la mano con las instituciones socias. Su principal contraparte es la DCC del MINAE, instancia encargada de coordinar la implementación de la política climática del país y las medidas asociadas como, por ejemplo, las NAMAs.



COMPONENTE 1

Gobernanza climática



Con la mejora de las condiciones marco para un desarrollo bajo en emisiones a nivel nacional y subnacional, Costa Rica busca aumentar las capacidades institucionales y humanas para el diseño, la ejecución y el seguimiento de programas de mitigación y adaptación al cambio climático.

Ante este panorama, surge la importancia de trabajar en el abordaje del cambio climático desde su institucionalidad y la relevancia que ocupa en el organigrama nacional. Además, se debe transversalizar el tema a nivel intersectorial e interministerial en la administración política.

Es vital comprender el cambio climático como un tema integral de desarrollo social, ambiental y económico del país, que determina el futuro de las generaciones venideras, la empresa privada, la academia, el sector público, organizaciones no gubernamentales (ONG) y la estabilidad socioeconómica a nivel nacional e internacional.

En Costa Rica, el abordaje institucional del cambio climático es transversal en el MINAE, adjudicado al despacho del ministro y sin viceministerio que intermedie. Por ello, la comunicación entre la DCC, entidad encargada sobre el cambio climático, y el MINAE es directa.

La gobernanza climática busca dar pautas, crear roles, definir responsabilidades y mejorar la eficiencia en el manejo de los recursos. A la vez, se deja inspirar por el diálogo con otras partes interesadas, que actúan en seguimiento a lógicas diferentes. Finalmente, aborda las interrelaciones entre la política pública y la sociedad, a través de un enfoque multisectorial.

Una buena gobernanza facilita la ejecución de procesos para la elaboración de acuerdos de manera más eficiente, lo que mejora la gestión de los recursos financieros y del tiempo.

En el proyecto ACCIÓN Clima II, se estableció el compromiso de fortalecer la gobernanza climática como la base para el desarrollo de capacidades en sectores tanto centrales como rurales. Esto, con el fin de formular e implementar regulaciones, reglamentos, estrategias y planes para cumplir con los compromisos adquiridos.

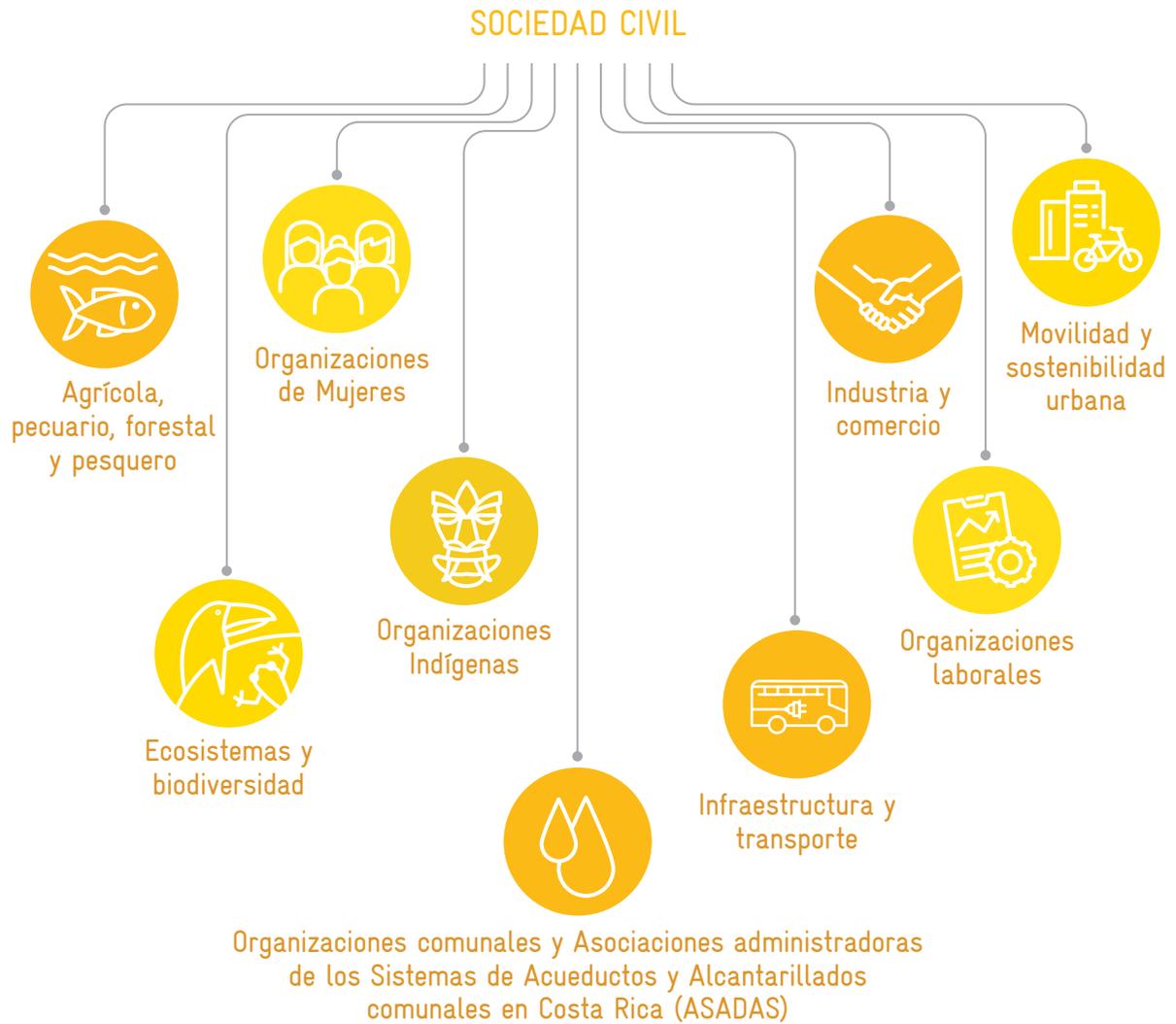


RESULTADOS

A continuación, se identifican algunos de los principales resultados y hallazgos de las acciones implementadas en el componente de Gobernanza climática:

1 Consejo Consultivo Ciudadano de Cambio Climático - 5C

El 5C es un colectivo de incidencia política en torno al cambio climático, conformado por 27 representantes de **nueve sectores de la sociedad civil**:



Las personas representantes y sustitutas de los sectores de distintas zonas del país se definieron por medio de asambleas sectoriales. Una vez juramentadas, iniciaron las sesiones para definir los temas por trabajar, entre ellos los objetivos del 5C, el poder y los mecanismos de incidencia, la definición y el aprovechamiento de espacios de deliberación y el reglamento interno.

Desde su conformación en febrero del 2018, el consejo definió su reglamento interno y estableció una serie de sesiones mensuales. Asimismo, sus representantes recibieron capacitaciones sobre el funcionamiento de comités de este tipo, reglamentos y políticas existentes, cuántos comités hay a nivel internacional y cuáles mecanismos podrían generar incidencia y que su voz sea escuchada.

Ese mismo año, dos representantes del 5C **participaron en la Conferencia de las Partes (COP24)** en Polonia como integrantes de la delegación de Costa Rica. En ella, conformaron un panel de La Ruta del Clima que abordó la importancia del derecho humano a la participación pública en los procesos de toma de decisión climática y compartieron experiencias de otros países en acciones climáticas.

En el 2019, el 5C **participó en la PreCOP25** con sede en Costa Rica, en donde fueron los anfitriones de paneles y discusiones con participantes internacionales. Entre los temas tratados en el Salón de Ciudadanía contaron el Acuerdo de Escazú, cambio climático y derechos humanos y el Plan de Acción de Género de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Compartieron su experiencia como consejo e informaron a la ciudadanía desde los distintos sectores involucrados. También, expusieron el trabajo que se está implementando en Costa Rica a nivel de la ciudadanía en torno al cambio climático y cómo este modelo podría replicarse en otros países.



Su mayor reto hasta el momento ha sido el financiamiento y la canalización de fondos para cubrir el traslado de representantes que viajan desde zonas alejadas del país, como los del sector indígena. Aparte de la necesidad de elaborar un plan de financiamiento para el funcionamiento del 5C, el consejo requiere de una estrategia de comunicación, junto con un presupuesto para la elaboración de productos informativos impresos y digitales.

Desde la GIZ, se colaboró en la convocatoria a asambleas, la redacción del reglamento y la asesoría y el acompañamiento técnico para la sostenibilidad del consejo.

El 5C ha renovado una parte de su membresía. Actualmente, se encuentra en un dinámico trayecto hacia una mayor madurez y muestra una alta disposición a incidir en la política pública de manera independiente.

2 Consejo Científico de Cambio Climático – 4C

El 4C es un grupo de incidencia política en torno al cambio climático, conformado a partir de febrero de 2019 por ocho miembros de la comunidad científica.

Su objetivo es orientar el desarrollo en curso, de la investigación científica en materia de cambio climático, integrando los esfuerzos y apoyando la mejora continua de las métricas que establezca el país para enfrentar el cambio climático.

De esta forma, el 4C compartió con la DCC dos dictámenes para fortalecer el Plan de Descarbonización y promover la energía solar en Costa Rica.

3 Acuerdos intersectoriales de los sectores transporte y agropecuario

Los acuerdos consisten en facilitar espacios de diálogo sectoriales con el MINAE, con el fin de incidir en la toma de decisiones que reduzcan las emisiones de GEI, y fortalecer el trabajo en conjunto.

En el **sector transporte** se logró reunir al MINAE y al Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT), con apoyo del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE). El proyecto ACCIÓN Clima II facilitó este proceso, entre otros, a través de cuatro talleres de consulta con partes interesadas, entre ellas: transporte público, privado, de carga y no motorizado. El acuerdo logrado consiste en reducir las emisiones en 0,5 MtCO₂ al 2024, y en 4,0 MtCO₂ al

2050. En febrero del 2019, ambos jefes de Estado firmaron el acuerdo en el marco del lanzamiento del Plan de Descarbonización.

En el **sector agropecuario** el proyecto apoyó el diseño del proceso de consulta con los diversos subsectores. El acuerdo entre el MINAE y el MAG propone reducir emisiones de GEI, involucrando toda la cadena de valor del sector. ACCIÓN Clima II además desarrolló una guía para la medición de la huella de carbono y agua en el sector bananero.

4 Talleres de consulta para el Plan de Descarbonización

La DCC organizó **nueve talleres de consulta para la elaboración del Plan de Descarbonización**. El proyecto ACCIÓN Clima II encargó la facilitación de estos espacios y apoyó la elaboración del Plan de Acción del Plan de Descarbonización. Los y las participantes brindaron sus aportes a través de dos rondas de consulta. Los insumos recogidos en la primera ronda fueron incorporados y devueltos, posteriormente, para su discusión y aprobación.

El proceso consultivo obtuvo gran convocatoria, con alrededor de 350 representantes de distintos sectores (transporte, energía, residuos, agropecuario, forestal, biodiversidad, industria), la sociedad civil, la cooperación internacional, entre otros.

Como resultado de este proceso, se lograron definir líneas estratégicas sectoriales para la elaboración del Plan de Descarbonización, el cual fue lanzado en febrero del 2019 por el presidente de la República.

Del mismo modo, ACCIÓN Clima II brindó apoyo financiero para el acto oficial de lanzamiento de varios proyectos de GIZ Costa Rica, que laboran en la temática de cambio climático y biodiversidad, se presentaron en un **stand en el marco de la Feria de Descarbonización**.



5 Apoyo en la elaboración del Plan Estratégico Nacional (PEN)

El PEN es el primer ejercicio del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN) para elaborar una estrategia de desarrollo país a mediano y largo plazo, que incluye a todos los sectores a la vez. Hasta la fecha existen los Planes Nacionales de Desarrollo conformes con los periodos de cuatro años de las administraciones gubernamentales. El PEN busca complementar a las diversas herramientas de planificación política y económica del país, como el Plan de Descarbonización y la Política Nacional de Adaptación, al plantear una visión de trabajo hasta el 2050.

La elaboración del PEN toma como punto de partida los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas con meta al 2030, así como las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDCs). A través de esta mirada en conjunto, se busca identificar los co-beneficios por generar.

El PEN se plantea como una estrategia de desarrollo económico y social inclusiva, productiva y descarbonizada que fortalecerá las capacidades técnicas y territoriales previstas a implementar por etapas en escala creciente: 2022, 2030 y 2050.

6 Mesas de diálogo con el sector financiero y de seguros

Las mesas de diálogo con el sector financiero y de seguros fueron una iniciativa desarrollada en conjunto con el Componente de Mecanismos de financiamiento climático y métodos de



“Las mesas de diálogo han permitido ir armando y estructurando esta conversación, ese diálogo a efecto de que la información empiece a estar un poco más disponible.

Este periodo nos ha permitido también, como reguladores, en conjunto con los regulados, con las partes interesadas, así como con terceros, ir construyendo una ruta de trabajo a futuro. Hacia dónde vamos, qué vamos a hacer y cómo lo vamos a ir implementando en el año 2020, para seguir enfrentando y seguir apoyando la agenda y los compromisos de la COP y del Acuerdo de París.”

TOMÁS SOLEY

Superintendente de Seguros



“El intercambio de conocimiento, el intercambio de experiencias y diferentes puntos de vista van a servir de insumo para lo que es el robustecimiento y el fortalecimiento de la gestión del país, no solo a nivel nacional, regional o sectorial; si no que también va a ayudarnos a nosotros en cada mesa de trabajo de las diferentes organizaciones, ya sean públicas o privadas, a desarrollar ese talento y a poder tener más capacidad para poder implementar estos tipos de acciones relacionadas con el cambio climático.”

GLADYS PONCE

Gestora de salud ocupacional y ambiente
de Astek Sabores y Aromas

trazabilidad. Se invitó a representantes del sector a conversar sobre los riesgos y las oportunidades que trae el cambio climático y cómo las entidades pueden asumir un rol más activo con miras a convertirse en actores catalizadores para el alcance de las metas climáticas del país.

Las mesas se inauguraron en junio de 2019 y se extendieron a lo largo de **ocho sesiones** hasta noviembre del mismo año.

Como punto de partida, se definieron las expectativas y necesidades de los participantes y, a partir de ello, se abordaron conceptos básicos sobre: el cambio climático, el acceso a la información climática desde las instituciones especializadas, el desarrollo de escenarios climáticos y modelajes de riesgo, la identificación de buenas prácticas y el desarrollo de protocolos verdes como compromisos voluntarios emanados desde el propio sector. En esa línea, se aprovechó el escenario de la PreCOP25 para extender la conciencia sobre el rol del sector financiero en la agenda climática y para la firma del primer protocolo verde por parte de algunas de las entidades bancarias más importantes del país.

La Superintendencia General de Seguros (SUGESE), la Cámara de Bancos e instituciones financieras han expresado su interés de seguir abriendo espacios de sensibilización, diálogo y capacitación para abordar nuevos y mejores mecanismos de incursión del sector financiero en las metas climáticas de Costa Rica y del Plan Nacional de Descarbonización.

7 Mesas de diálogo con el sector privado

Las mesas de diálogo con el sector privado fueron una iniciativa liderada por ALIARSE con apoyo de GIZ y desarrollada en conjunto con el componente Foros climáticos e intercambio de experiencias. En su marco, se invitó a más de 140 empresas y organizaciones que forman parte del Programa País Carbono Neutralidad (PPCN) a conversar sobre cambio climático e identificar mecanismos de incentivos para fomentar la implementación de acciones climáticas de parte del sector privado, con miras al cumplimiento de las metas climáticas del país.

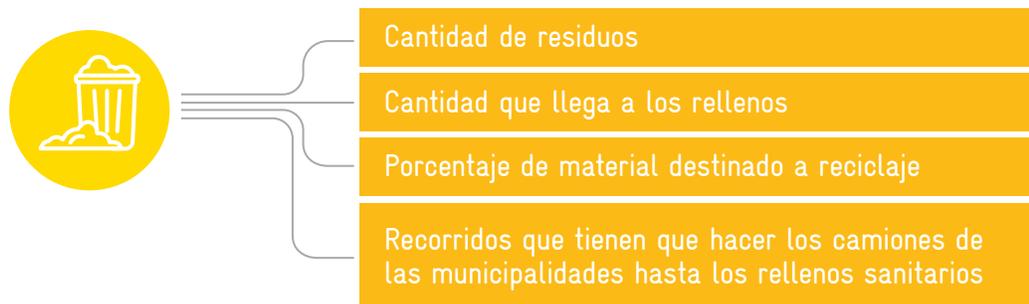
Como resultado de esta experiencia, las y los participantes definieron una **hoja de ruta sobre los incentivos** requeridos, tanto monetarios como no monetarios, y los futuros pasos para lograr su implementación.

Las **cinco sesiones** realizadas marcan una etapa constructiva hacia la creación de una alianza público-privada con miras a fomentar el trabajo realizado en las mesas de diálogo.

8 Desarrollo de una propuesta para una NAMA Residuos

En ACCIÓN Clima I se planteó la idea de crear una NAMA en el sector residuos. Esta fue retomada e impulsada por ACCIÓN Clima II en el 2018 con la participación del Ministerio de Salud, el MINAE, el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM), la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL), la Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado (UCCAEP) y la GIZ.

Por encargo del proyecto, la empresa GFA Consulting Group realizó un diagnóstico, el cual tomó entre sus variables:



Los resultados de este diagnóstico se compararon con el Inventario Nacional del Instituto Meteorológico Nacional (IMN). A base de esta, se desarrolló una propuesta para la NAMA Residuos, la cual aspira una reducción del 60% de las emisiones del gas metano en un periodo de 10 años.

Adicionalmente, durante el diagnóstico y la elaboración de la propuesta de trabajo, se realizaron procesos de sensibilización a la sociedad civil e instituciones involucradas sobre la reducción o eliminación de fuentes de residuos, así como sobre el mantenimiento de residuos orgánicos con composta o biodigestores.

A continuación, se conformó el comité integrado por las instituciones mencionadas, el cual coordinó la plataforma consultiva de residuos sólidos, amparada por la Ley N° 8839 de Gestión Integral de Residuos.

Con el fin de recibir apoyo técnico y financiero en la fase inicial de implementación, el comité elaboró además una propuesta para un Proyecto de Apoyo (NSP, por sus siglas en inglés) a la NAMA Residuos. Esta fue entregada con la NAMA Facility para su evaluación. La NAMA Facility es un fondo conjunto de los Gobiernos de Alemania, el Reino Unido y Dinamarca, así como la Comisión Europea, que busca apoyar NAMAs particularmente ambiciosas y con un alto potencial de generar un cambio transformacional.

La propuesta será afinada y entregada nuevamente durante el 2020.





RETOS Y APRENDIZAJES

- ✓ La gobernanza climática, como concepto y en su implementación, puede llegar a ser percibida como abstracta e intangible; sin embargo, no por eso menos importante.
- ✓ Se logró trabajar de la mano con múltiples actores sectoriales, ministeriales y de la sociedad civil. En conjunto, estos replicarán los conocimientos aprendidos y acuerdos tomados, lo cual permitirá trabajar de manera más eficiente y coordinada sobre el tema de cambio climático y su institucionalidad.
- ✓ Con la conformación del 5C y el 4C, Costa Rica se posiciona un paso adelante en el tema de gobernanza climática a nivel internacional. Son pocos los países que cuentan con estructuras similares a estos consejos y que abren la participación a distintos sectores que normalmente no son involucrados en la política pública ni en la política climática.
- ✓ Costa Rica se ha proyectado a nivel nacional e internacional como un país pionero y como un laboratorio en estrategias para la adaptación y mitigación del cambio climático, por lo que es importante seguir trabajando para suministrarle recursos a la DCC e iniciativas como el 5C y el 4C, para que alcancen el cumplimiento de todas las acciones y demandas planteadas. Para ello, son necesarios cambios estructurales y presupuestarios para abordar, integralmente, las acciones en torno al cambio climático, especialmente, en los territorios.



- ✓ Se rescata la importancia del seguimiento y monitoreo de la información, así como de compartir los resultados obtenidos a través de la implementación de los planes estratégicos y los acuerdos tomados sobre el cambio climático. En este sentido, el SINAMECC tiene un papel estratégico para el intercambio de experiencias y divulgación de información para la toma de decisiones.
- ✓ Destaca el compromiso de las instituciones públicas y distintos sectores de apoyar las políticas públicas y los NDCs del país. Por esto, durante el 2020 se dará continuidad a dos procesos específicos: el apoyo a la definición del Plan Estratégico Nacional (PEN) y la propuesta de financiamiento de la NAMA Residuos.



COMPONENTE 2

Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación



Como parte de los esfuerzos de Costa Rica para enfrentar la crisis climática, surge la necesidad de contar con información transparente y veraz para medir el avance en el cumplimiento de las metas país.

Ante este escenario, el gobierno costarricense con el apoyo de ACCIÓN Clima II y actores como el Banco Mundial **creó el Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático (SINAMECC)** para ser el mecanismo oficial para la gestión de información sobre el cambio climático del país.

El SINAMECC permite monitorear el avance de las metas climáticas; mejora la transparencia en la rendición de cuentas, tanto a nivel nacional como internacional; ayuda a mejorar la toma de decisiones basadas en datos; y promueve el involucramiento de muchos sectores al abrir datos asociados con la crisis climática.

Está formado por **cuatro módulos temáticos**:



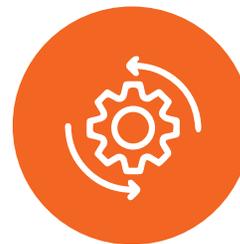
Adaptación



Mitigación



Co-beneficios



Finanzas
climáticas

“Este instrumento está, por un lado, haciendo más transparente la creación y la forma en cómo se genera el inventario y, por otro lado, está poniendo a disposición de los diversos actores una serie de información, de indicadores que nos permiten ver que tan efectivas están siendo las políticas de cambio climático.”

ANDREA MEZA

Directora de la Dirección de Cambio Climático



Y se encuentra estructurado en **4 niveles de medición**:



El módulo de **Mitigación** fue el **primero en operativizarse**, los demás se irán integrando al SINAMECC bajo el proceso de mejora continua.

La información obtenida podrá ser aprovechada por distintos públicos:

	Los medios de comunicación tendrán datos veraces para cubrir la temática de cambio climático.
	Los investigadores podrán acceder a resultados de estudios especializados, para así continuar generando información y análisis relevantes para el país.
	Los emprendedores podrán generar ideas de negocios basadas en datos que apoyen la resolución de problemas críticos asociados al cambio climático.
	Los funcionarios públicos tendrán acceso a documentación integral y multisectorial para mejorar la planificación y toma de decisiones.
	El público nacional e internacional podrá conocer sobre las acciones país para enfrentar la crisis climática, así como del cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales.

El SINAMECC funciona como parte del Sistema Nacional de Información Ambiental, gestionado por el Centro Nacional de Información Geoambiental del MINAE.

RESULTADOS

A continuación, se identifican algunos de los principales resultados y hallazgos de las acciones implementadas en el componente:

1 Desarrollo de la plataforma digital y materiales didácticos de divulgación del SINAMECC

En el marco del desarrollo del SINAMECC, ACCIÓN Clima II apoyó la elaboración de la plataforma digital www.sinamecc.go.cr, la producción de videotutoriales sobre el ingreso y consulta de datos en cada una de sus secciones, la ejecución de talleres de capacitación y el diseño de materiales gráficos para la divulgación del sistema.



La plataforma puede ser visitada en:
www.sinamecc.go.cr

La plataforma digital fue construida en código abierto, lo que hace que sea posible replicarla por otros países.

2 Matriz de comparación entre NDCs y ODS

Como parte de un ejercicio de preparación para el módulo de co-beneficios, ACCIÓN Clima II contrató a la Alianza Empresarial para el Desarrollo (AED) para elaborar una matriz que compara los NDCs y los ODS. Esta matriz mostrará cómo el logro de un objetivo en una de las agendas afecta el cumplimiento de los objetivos de otra agenda.

Del mismo modo, esto permitirá observar que a nivel político, las acciones climáticas se pueden encontrar con condiciones mutuamente favorables o excluyentes.

3 Enlace con NAMA Café

ACCIÓN Clima II ayudó a crear enlaces entre los responsables del desarrollo del SINAMECC y los responsables del monitoreo de datos climáticos en el marco de la **NAMA Café**, proyecto que aspira a **reducir las emisiones de GEI en el sector café**, con el objetivo de facilitar la inclusión de datos concretos del sector al SINAMECC.

4 Apoyo al módulo de finanzas climáticas

De la mano con el componente Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad, ACCIÓN Clima II articuló esfuerzos para desarrollar las primeras **pruebas de interconexión** entre los sistemas proveedores de información y el SINAMECC a través del **módulo de finanzas climáticas**. Este módulo se divide en tres submódulos: financiamiento internacional, público y privado.

Esto apoyará la toma de decisiones y la rendición de cuentas hacia la CMNUCC y hacia el país en general.

5 Desarrollo de indicadores de adaptación

ACCIÓN Clima II apoyó un primer abordaje para la definición de indicadores de impacto en adaptación al cambio climático en Costa Rica. Actualmente, a diferencia del módulo de mitigación, no existe un marco teórico o metodológico establecido para que los países midan y reporten sus avances en adaptación, por lo que el proceso de definición de indicadores de impacto incluyó un análisis de los marcos aplicados a nivel nacional e internacional, criterios de expertos nacionales y un enfoque participativo.

La matriz de indicadores resultantes de este proceso se incluirá en el módulo de adaptación del SINAMECC para medir el impacto de la adaptación en el país. La información, además se complementa con elementos para la implementación efectiva de los indicadores propuestos, tales como su línea base y las fichas técnicas de los indicadores ya medidos en el país, la vinculación de los indicadores a políticas públicas, los arreglos institucionales para la implementación de dicha matriz y otros indicadores considerados en el proceso o para consideración futura.



“El SINAMECC es mucho más allá que una plataforma, está anclado en una sistematización sumamente compleja de procesos. Creo que este proceso de trabajo en conjunto es lo que para nosotros ha significado el mayor reto, pero también es el mayor valor agregado a nivel de mejora de procesos que el sistema está dejando.”

ANA LUCÍA MOYA

Asesora de la Dirección de Cambio Climático



RETOS Y APRENDIZAJES

- ✓ El SINAMECC es un sistema de sistemas, y por esto, el trabajo en conjunto ha sido el principal reto, no obstante, es el mayor valor agregado de la plataforma. El SINAMECC, al estar construido a partir de una ardua sistematización y organización de procesos, ha involucrado la coordinación de acciones de recolección y generación de datos, así como procesos de revisión de calidad, de numerosos sectores. Esto permitirá facilitar la toma de decisiones de distintos actores, fortalecer la creación de mecanismos de financiamiento climático y de métodos de trazabilidad, y hacer la información accesible para todas las personas.
- ✓ La transversalidad de las acciones realizadas por los componentes de ACCIÓN Clima II y la alianza con proyectos e instituciones que trabajan en temas de cambio climático, fueron clave para abastecer los datos en el SINAMECC y lograr un mayor alcance de la plataforma.
- ✓ La exitosa implementación del SINAMECC dependerá del cambio en la cultura organizacional de las instituciones y organizaciones aliadas. Para esto, se deberán abrir aún más espacios de información y capacitación que motiven la implementación de mejores prácticas sobre el manejo de datos climáticos, que evidencien el uso de las herramientas disponibles para su ejecución, y que respondan a las solicitudes de la comunidad nacional e internacional.



COMPONENTE 3

Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad



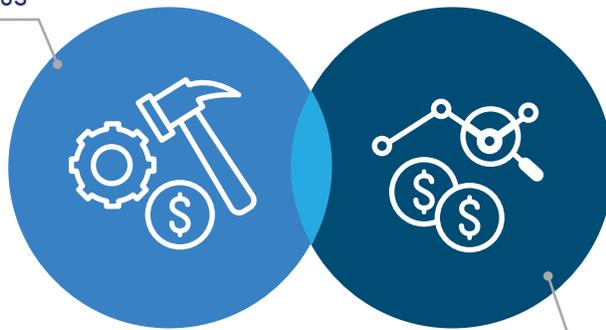
En el 2015, a raíz del Acuerdo de París, se acordó movilizar una significativa cantidad de recursos financieros para cumplir con los objetivos de reducción de emisiones GEI y abordar los impactos del cambio climático, sobre un marco de transparencia que permitiera monitorear los flujos de financiamiento en todos los niveles. Esos flujos no solo deben catalizarse a través del apoyo internacional de los países desarrollados hacia los países en desarrollo, sino también a través de la inversión pública y de las acciones del sector privado.

Ante este panorama, el proyecto ACCIÓN Clima II incluye el componente de Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad, con el fin de desarrollar instrumentos para la movilización de financiamiento climático, así como métodos para el monitoreo del volumen, proveniencia y utilización de los recursos. Para ello, se trabajó de forma estrecha con la DCC, los enlaces de cooperación internacional de diversas instituciones, la Superintendencia General de Entidades Financieras (SUGEF) y el sector privado, particularmente con las entidades financieras supervisadas.

RESULTADOS

Los resultados de las acciones implementadas en el componente se organizaron en **dos enfoques**:

Mecanismos
financieros



Monitoreo de los
flujos de financiamiento
climático a través de
métodos de trazabilidad

A continuación se presentan los principales resultados:

Enfoque 1

Mecanismos financieros

1 Programa de incubación con enfoque en cambio climático

En colaboración con el sector privado y el proyecto ICI MiTransporte implementado por la GIZ, se desarrolló el **primer programa de incubación con enfoque de cambio climático** en el país y la región, ejecutado por la incubadora y aceleradora de negocios ParqueTec. El programa tuvo como objetivo **acompañar a siete emprendimientos** seleccionados en un concurso de ideas y enfocados en las áreas de transporte y agricultura sostenible. Durante el proceso, recibieron apoyo en la consolidación de la idea y el desarrollo de un modelo de negocio viable y escalable. Al mismo tiempo, las personas participantes recibieron asesoría específica sobre cómo medir el impacto de su producto y/o servicio en términos de mitigación de emisiones GEI, lo que se convierte en un valor agregado adicional que abre nuevas oportunidades de negocio.

En el sector de agricultura se seleccionó a Costa Rica Insect Company (CRIC), con su desafiante propuesta de crear productos alimenticios altos en proteína a base de insectos. Este proyecto es liderado por Alejandro Ortega, quien encontró una alternativa concreta a la obtención de proteína tradicional a partir de la crianza de otras especies animales, la cual es más intensiva en el uso de recursos, sobre todo en el uso del suelo.



“Es indispensable el apoyo para empresas como nosotros porque no lo podemos hacer solos. La colaboración es la clave. En el país llamado “el país sostenible”, “el país verde” y el “país que todo el mundo admira” por su Plan de Descarbonización, ocupamos iniciativas que vayan alineadas con ese plan. En realidad, invertir en cambio climático es para el futuro y definitivamente es inversión de impacto.”

DANIELA ARIAS y ALEJANDRO ORTEGA

Co-fundadores de Costa Rica Insect Company

Por su parte, Cindy Ureña y Grettel Fonseca desarrollaron su idea de instaurar una planta procesadora de residuos agrícolas orgánicos, con el fin de sacar provecho de los distintos subproductos que se obtienen del proceso, uno de ellos es el compost que las mismas personas productoras que generan los residuos pueden utilizar como abono para sus cultivos.

Rudy Bonilla, por su lado, ha trabajado en un sistema de crianza de cerdos innovador en el que estos crecen en condiciones favorables, el consumo de agua disminuye de manera sorprendente, y los pocos residuos que se generan, principalmente de la excreta del animal, pueden ser utilizados como insumo pecuario, para agricultura orgánica y agroecológica.

Los proyectos apoyados en el sector transporte se concentraron en temas como la gestión y valorización de residuos especiales de baterías de vehículos eléctricos, soluciones de transporte limpio rural con enfoque de género, servicios de monitoreo del consumo de combustible para calcular la huella de carbono y opciones para compensarla.

El valor agregado que deja la cuantificación del impacto en términos de cambio climático ha sido incorporado en los modelos de negocio de los proyectos participantes del programa de incubación. Actualmente ParqueTec trabaja en una sistematización del proceso y de las lecciones aprendidas desprendidas, así como de las oportunidades de escalamiento de una iniciativa altamente innovadora.

Adicionalmente, fue posible contar con la **participación** de representantes de estos emprendimientos **en el Foro Latinoamericano de Inversiones de Impacto en Guatemala**, el cual atrae a inversionistas interesados en las inversiones de impacto de todo el mundo. En este foro realizado en noviembre de 2019, los emprendimientos expusieron su producto y visibilizaron el apoyo de Costa Rica en la aceleración de este tipo de iniciativas, al mismo tiempo que promocionaron cómo la inversión en temas relacionados a la lucha contra el cambio climático también puede perfilarse como inversión de impacto.

2 Mecanismo de leasing para el financiamiento de buses eléctricos en el transporte público

ACCIÓN Clima II trabajó en conjunto con el proyecto MiTransporte en una propuesta sobre un mecanismo de leasing para la operativización de buses eléctricos en las rutas de transporte público. La propuesta evaluó la disposición de los diversos actores técnicos, políticos y financieros sobre la viabilidad de un mecanismo financiero de este tipo. Aunque las condiciones habilitantes que harían factible este mecanismo aún deben ser abordadas,

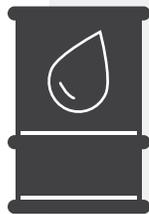


la propuesta deja claras las barreras existentes y las preguntas que aún deben ser respondidas para concretar el uso de la alternativa de leasing como una opción para el financiamiento de buses eléctricos en el transporte público.

3 Reforma fiscal verde

En colaboración con la DCC y utilizando insumos de distintos actores como el Ministerio de Hacienda, la Refinadora Costarricense de Petróleo (RECOPE) y el ICE, se realizó un diagnóstico situacional sobre la demanda de combustibles fósiles en el país y cómo el Estado recibe recursos financieros a través de los impuestos que recauda de este sector.

Por ello, se vinculó al MINAE con el **proyecto "Green Economy Transformation"**, un proyecto ICI global implementado por la GIZ, que tiene dentro de sus objetivos apoyar a gobiernos del mundo que estén interesados en introducir elementos de la reforma fiscal verde. Este proyecto tendrá actividades concretas durante el 2020 en cooperación con el MINAE, el Ministerio de Hacienda y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



Uno de los principales hallazgos en este diagnóstico, es que los ingresos de Costa Rica dependen de actividades altamente carbonizadas, **siendo el impuesto al combustible la mayor fuente de ingreso**, después del IVA y del Impuesto de Renta.

4 Mecanismo financiero para proyectos de inversión en el marco de la NAMA Residuos

Como parte de los esfuerzos alrededor del desarrollo de la propuesta de la NAMA Residuos, ACCIÓN Clima II acompañó la formulación de un mecanismo financiero para apoyar proyectos de inversión concretos en el marco de esta iniciativa abordada, previamente, en el Componente de Gobernanza climática (para más información, consultar el componente 1: Gobernanza climática).

“La gestión integral de residuos es muy importante porque se da en el territorio. A nivel local se toman decisiones de cómo se manejan los residuos y quienes generan los residuos son los ciudadanos de cada municipio. Entonces es una decisión que debería involucrar a todos.”



EIDA ARCE

Encargada de Gestión Ambiental de la Unión Nacional de Gobiernos Locales



“NAMA lo que busca es mitigar, tener acciones vinculadas nacionalmente de diferentes actores. Es una oportunidad importante para poder contribuir, desde el rol rector del Ministerio de Salud decir, “Bueno vamos a enfocarnos en el tema de residuos, ¿qué podemos hacer en el manejo de los rellenos, en fomentar el compostaje, en buscarle otros usos energéticos a los residuos que pudieran tener un efecto mitigador del cambio climático?”

RICARDO MORALES

Jefe de la Unidad de Salud Ambiental de la Dirección de Protección Radiológica y Salud Ambiental, Ministerio de Salud

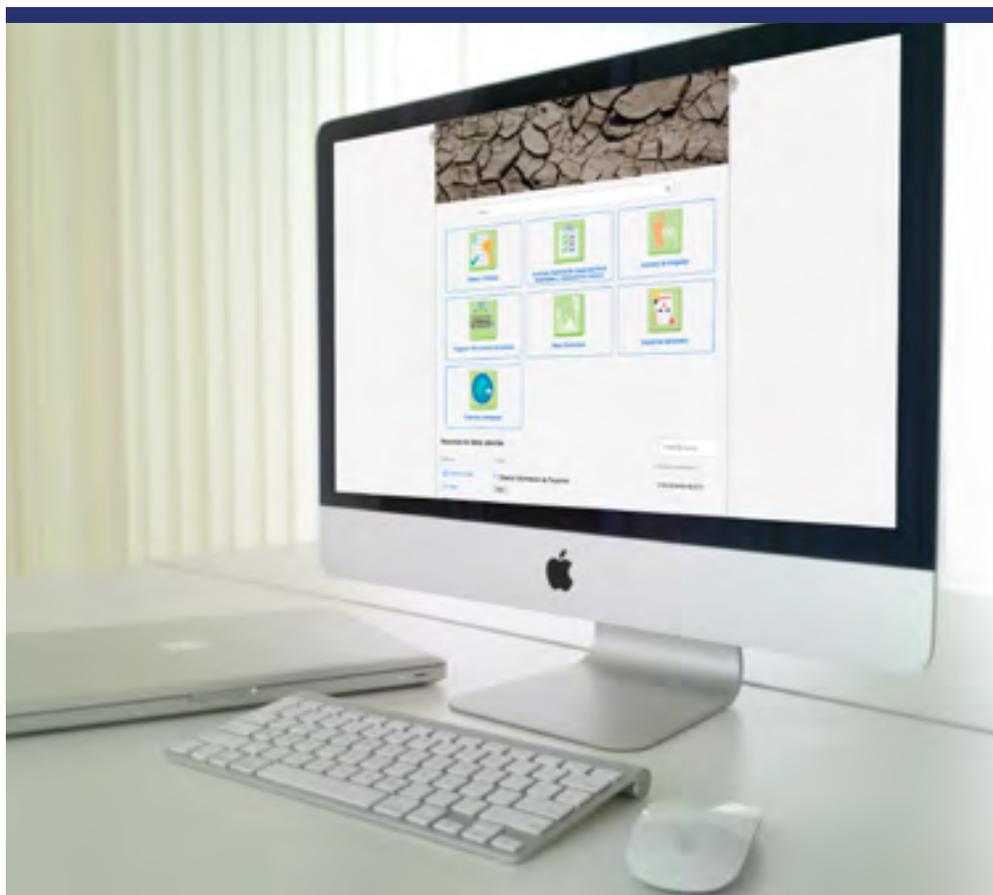
Enfoque 2

Monitoreo de los flujos de financiamiento climático

En el consenso alrededor del Acuerdo de París se establecen obligaciones de información sobre los flujos de financiamiento climático de los países desarrollados hacia los países en desarrollo, en aras de fortalecer la transparencia y la predictibilidad de los fondos. Asimismo, se establece la trascendencia de monitorear el total de financiamiento público proporcionado y cuánto financiamiento privado ha sido movilizado, cómo evitar la doble contabilidad, su progresión, entre otros. En ese sentido, el proyecto abordó esta temática metodológica a través de las principales fuentes de financiamiento.

5 Trazabilidad del financiamiento internacional

Se desarrolló una propuesta metodológica para captar información sobre financiamiento climático, contenida en los proyectos de cooperación internacional que se registran ante el MIDEPLAN, a través del Sistema de Gestión de Proyectos de Cooperación Internacional (SIGECI). La propuesta incluyó la incorporación de indicadores presupuestarios sobre financiamiento climático en el sistema y la actualización de los formularios de inscripción de proyectos para que reflejaran estos nuevos campos de reporte. Al mismo tiempo, se

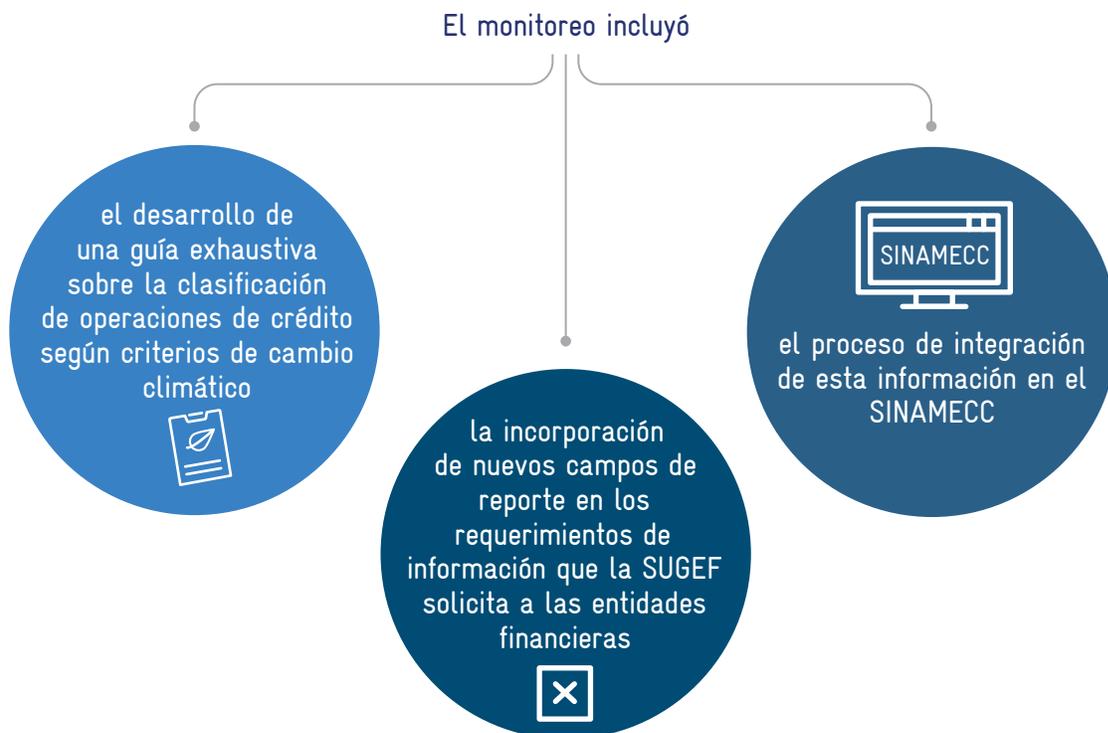


creó un servicio web que intercomunica este sistema con el SINAMECC, de forma tal que la información pueda trasladarse de manera automatizada periódicamente.

En esa misma línea, se apoyó en el **levantamiento de un primer inventario de proyectos de cooperación internacional** con enfoque de cambio climático, ejecutados entre 2010 y 2019, con el fin de contar con una primera aproximación sobre el monto movilizado para estos efectos desde las fuentes internacionales en la última década. Este proceso concluye con una guía sobre el reporte de financiamiento climático internacional dirigida a los enlaces institucionales en las diferentes entidades que gestionan proyectos de cooperación en temas de cambio climático, la cual se basa en distintas metodologías internacionales existentes y algunas consideraciones relevantes a nivel nacional. Los próximos pasos involucrarán la capacitación de los enlaces en el llenado de los nuevos formularios y el mejoramiento constante de la calidad de la información que se reporta.

6 Monitoreo del financiamiento privado

El proyecto colaboró con la SUGEF para el desarrollo de una metodología de captura de información sobre cambio climático a nivel de las operaciones de crédito que todas las entidades financieras supervisadas gestionan diariamente.





“Hemos considerado definir una hoja de trabajo de mediano y largo plazo, que aborda en primer lugar establecer, desde un punto de vista cualitativo a nivel de la regulación, que los riesgos derivados del cambio climático sean abordados con el mismo rigor con que las entidades financieras asumen la gestión de sus riesgos financieros tradicionales.”

GENARO SEGURA

Director del Área de Servicios Técnicos
de la SUGEF

En esa línea, la SUGEF estará solicitando el nuevo requerimiento de información a partir de la segunda mitad de 2020 y los datos recopilados estarán alimentando el SINAMECC a principios del año 2021.

La guía sobresale como un insumo trascendental que marca un punto de partida, no solo para la clasificación de acciones climáticas canalizadas a través de crédito en entidades financieras, sino también para el involucramiento más activo y consciente del sector financiero en la agenda climática del país. El sector ahora cuenta con una herramienta concreta de análisis inicial sobre los proyectos de inversión que presentan potenciales de reducción de emisiones GEI y/o acciones de adaptación a los impactos del cambio climático. Esto no solo tiene relevancia para las oportunidades de negocio de las diferentes entidades, sino también para la identificación y abordaje de riesgos asociados al cambio climático, un tema incipiente a nivel internacional.

En ese sentido y paralelo a este proceso, **se generaron mesas de diálogo con el sector financiero** en coordinación con el componente de Gobernanza climática, en las que participaron representantes de banca y seguros, con el fin de conversar sobre el cambio climático, los riesgos climáticos, la relación con su sector y cómo se puede incorporar en su cartera de servicios (para más información, consultar el componente 1: Cambio climático).

7 Monitoreo de financiamiento público

El apoyo de ACCIÓN Clima II y el proyecto Políticas Climáticas Verticalmente Integradas (VICLIM) de la GIZ se centró en un diagnóstico sobre las posibles fuentes de financiamiento con que las municipalidades del país cuentan para implementar acciones climáticas.

Aunque no se desarrolló una metodología de clasificación presupuestaria de acciones climáticas a nivel local, la **identificación de las fuentes y de las formas en las que los flujos de financiamiento climático pueden comportarse** significa un punto de partida elemental para el apalancamiento de proyectos innovadores, que a nivel local, puedan coadyuvar a lograr las metas climáticas del país.





RETOS Y APRENDIZAJES

- ✓ Cualquier intervención sobre la movilización de financiamiento climático requiere sensibilización y capacitación previa para todos los actores involucrados. La nivelación de conceptos, términos e implicaciones es un buen punto de partida.
- ✓ Los riesgos climáticos representan el mayor reto para la estabilidad y fortaleza del sistema financiero global, sobre todo en países más vulnerables a los efectos del cambio climático como Costa Rica. Estos riesgos requieren un abordaje especial a través de comunicación constante y directa entre los actores reguladores del sistema y las entidades financieras.
- ✓ La interlocución y coordinación entre los proyectos apoyados por la GIZ es sumamente valiosa para la gestión de aquellos que realizan acciones complementarias, ya que fortalecen sus alcances y resultados.
- ✓ El involucramiento del sector privado resulta estratégico para abordar aquellos retos que desde lo público no es posible. No obstante, promover la interlocución entre ambos sectores es fundamental para identificar y gestionar las condiciones habilitantes que permitan acelerar la acción climática en todos los ámbitos.



- ✓ Es esencial hablar a los actores en su propio lenguaje, pero también invitarles a apropiarse de nuevos conceptos y enfoques. La acción climática reclama en muchos casos nuevos perfiles profesionales que, además de los conocimientos básicos sobre economía, ciencia y política, incorporen la sensibilidad y apertura por el cambio climático.
- ✓ Las organizaciones, instituciones y empresas involucradas en procesos de buenas prácticas en cambio climático que están invirtiendo recursos en capacitarse y realizar ajustes estructurales, buscan verse visibilizadas y contar con incentivos por este tipo de acciones.



COMPONENTE 4

Foros climáticos e intercambio de experiencias



Tradicionalmente, las acciones sobre cambio climático se han enfocado a nivel sectorial y nacional por lo que no se visibilizan todos los esfuerzos que se están haciendo en comunidades y territorios. Sin embargo, desde hace varios años, esto ha cambiado y cada vez más se tienden a **incorporar y destacar las acciones realizadas en el ámbito local**.

Ante este panorama, el componente Foros climáticos e intercambio de experiencias del proyecto ACCIÓN Clima II se propuso fortalecer, afianzar y compartir, tanto a nivel nacional como internacional, las acciones y experiencias locales en cambio climático con el objetivo de cumplir con los NDCs a los que Costa Rica se comprometió.

Además de compartir estas experiencias, el proyecto también se enfocó en fortalecer las capacidades técnicas en cambio climático a nivel local, ya que sin formación sobre el tema y mejora de las capacidades no puede haber desarrollo ni implementación de nuevas acciones de mitigación.

RESULTADOS

A continuación, se identifican los principales resultados de las acciones implementadas en el componente:

1 Sitio web y plataforma digital de cambio climático

Contar con un sitio web y una plataforma digital que permita compartir información, plantear necesidades e interactuar entre grupos de trabajo es fundamental para difundir e intercambiar experiencias a nivel nacional e internacional.

ACCIÓN Clima II apoyó el diseño, desarrollo, actualización y optimización de la página web de la DCC, con el fin de que distintas organizaciones e instituciones, así como personas de la sociedad civil, se sientan invitadas a utilizarla.



La plataforma cuenta con una sección externa accesible al público y un módulo interno para el trabajo en grupo con personas de distintas instituciones y entidades involucradas en acciones climáticas.

Para optimizar el uso de esta nueva herramienta, también se brindaron entrenamientos al personal de la DCC y se elaboraron manuales y tutoriales de uso.



El sitio web puede ser visitado en:
www.cambioclimatico.go.cr

2 Proyecto piloto: Inventarios de GEI con municipalidades

En el 2017, la DCC lanzó el **Programa País Carbono Neutralidad 2.0** que incluyó una **nueva categoría de reconocimiento con enfoque territorial para cantones y distritos** que gestionen sus emisiones de GEI. ACCIÓN Clima II, junto con los proyectos VICLIM y MiTransporte de la GIZ, el Partnership for Market Readiness (PMR) del Banco Mundial y el Centro para la Sostenibilidad Urbana (CPSU), apoyó un pilotaje con cantones y distritos del país para que optaran por el primer reconocimiento Programa País Carbono Neutralidad en la categoría Carbono Inventario. Luego de un proceso de selección, a través de un concurso, se inició el proyecto piloto con las municipalidades de San José, Belén, Desamparados, La Unión, Golfito y el Concejo Municipal de Distrito de Monteverde.



“Para poder reducir emisiones de gases de efecto invernadero, tengo que saber cuánto estoy emitiendo, y una vez que sé cuánto emito, puedo direccionar mis acciones a tratar de reducir esas emisiones, ese es el objetivo inicial que tiene el Programa País Carbono Neutralidad.”

LAURA MORA

Coordinadora del Programa País Carbono Neutralidad de la Dirección de Cambio Climático

Para su implementación, se diseñó un proceso sistemático basado en aprender haciendo y en el intercambio de conocimientos y experiencias entre pares. De esta forma, se buscó que las municipalidades y distritos participantes se apropiaran de la metodología para elaborar inventarios de GEI y acciones de mitigación en sus territorios.

Entre los principales resultados de este piloto se encuentran los siguientes:



Fortalecimiento de capacidades en las municipalidades en temas de cambio climático y el levantamiento de inventarios de GEI.



Construcción y definición participativa de un Plan de Acción para atender las principales fuentes de emisión.



Intercambio de experiencias a nivel regional e internacional.

Este pilotaje generó interés por parte de otras municipalidades, instituciones y socios de la cooperación internacional, por lo que se lanzó una segunda convocatoria del concurso con el cofinanciamiento de la Fundación Costa Rica Estados Unidos para la Cooperación (CRUSA) y el apoyo del IFAM, además de los proyectos implementados por la GIZ anteriormente involucrados.

En esa ocasión, fueron seleccionadas catorce nuevas municipalidades para recibir acompañamiento técnico y levantar su inventario. Asimismo, dos municipalidades más participan con recursos propios, para un total de dieciseis municipalidades.

Esta segunda etapa concluirá en los primeros meses del 2020.

Adicionalmente, en una encuesta dirigida a tomadores de decisión, a nivel municipal, se preguntó sobre la adquisición de nuevos conocimientos y/o herramientas en temas de cambio climático a través de la participación en las actividades de intercambio y capacitación efectuadas por el proyecto. El 100% de las personas encuestadas respondió de forma afirmativa a esta pregunta y una gran mayoría considera que el tema de cambio climático es muy importante para su labor en el puesto que ocupan.



“El inventario de gases efecto invernadero evidentemente lo que nos proporciona es, por un lado ver si estamos moviendo realmente la aguja a los objetivos propuestos, número dos, ir midiendo de forma proactiva las capacidades de los gobiernos locales y adicionalmente esto también pone en relieve el papel estratégico que tiene no solamente el gobierno local, sino sus autoridades y sus equipos técnicos.”

MARCELA GUERRERO

Presidenta Ejecutiva del Instituto de Fomento y Asesoría Municipal



“La Agencia de Cooperación Alemana para el Desarrollo, decidió realizar un piloto con seis municipalidades: San José, Belén, la Unión-Desamparados, Monteverde y Golfito. En el cual se realizó un proceso de capacitación a cada uno de los equipos municipales, para que aprendieran cómo se contabilizan las emisiones de gases de efecto invernadero en cinco sectores principalmente: energía estacionaria; transporte; residuos; procesos industriales y uso de productos y; agricultura, silvicultura y otros usos de suelo.”

JESSIE VEGA

Coordinadora de Acción Climática del Centro para la Sostenibilidad Urbana



“Se determinó cuál era el mecanismo más adecuado para obtener la información, utilizamos encuestas directas, entrevistas en línea, y también se encuestaron directamente los comercios de las áreas centrales del cantón. A partir de la obtención de esta información, hubo un proceso de sistematización de la misma y obtuvimos un inventario de gases de efecto invernadero, donde los ejes de transporte y residuos son los que evidentemente están generando más gases en nuestro cantón.”

KATHERINE QUIRÓS

Encargada del Componente de Cambio Climático en la Unidad Ambiental de la Municipalidad de La Unión

3 Diagnóstico y perfiles de proyecto de acciones climáticas municipales

Con apoyo del proyecto VICLIM se llevó a cabo un diagnóstico a nivel municipal con el fin de **analizar las condiciones técnicas, ambientales, políticas y financieras** para la implementación de acciones climáticas desde el nivel subnacional.

El diagnóstico incluyó una **encuesta** a las **ochenta y dos municipalidades y ocho Concejos Municipales de Distrito**, abordando los temas de mitigación y adaptación, así como el desarrollo de mecanismos de coordinación con entidades del nivel nacional (integración vertical) y con otras municipalidades o entidades territoriales (integración horizontal). Esta encuesta se complementó con talleres regionales y entrevistas para identificar buenas prácticas. Paralelamente, se elaboraron seis perfiles de proyecto para acciones climáticas prioritizadas en las municipalidades de Belén, Desamparados, Golfito, La Unión, San José y el Concejo de Distrito de Monteverde.

Esta información es valiosa para apoyar la toma de decisiones y el avance de otros proyectos que se impulsan desde la DCC y desde otras entidades como el IFAM y la UNGL, abocadas a fortalecer el desarrollo del régimen municipal costarricense. El proceso fue conducido por el Centro Científico Tropical (CCT).



4 Proyecto TRANSFORMA Residuos en Recursos

Como parte del cofinanciamiento de CRUSA se lanzó el Fondo TRANSFORMA Residuos en Recursos para apoyar iniciativas de municipalidades, empresas y organizaciones de la sociedad civil que planteen soluciones para la gestión integral de los residuos sólidos a nivel cantonal o intermunicipal.

Al mismo tiempo, se está llevando a cabo un mapeo de empresas que trabajan en el sector residuos de Costa Rica y un estudio de mercado sobre subproductos y tecnologías que el país puede considerar para gestionar los residuos valorizables.

Estas acciones son impulsadas con campañas de sensibilización para promover la participación del sector privado y de la ciudadanía.

Este proyecto continúa hasta agosto del 2020.

5 Intercambio de experiencias

Con el fin de promover el intercambio de experiencias y conocimientos de Costa Rica en la lucha contra el cambio climático, ACCIÓN Clima II realizó diversas actividades con organizaciones e instituciones a nivel nacional e internacional, entre ellas:



Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM)

Intercambio de conocimientos y experiencias sobre el levantamiento de inventarios de GEI, el desarrollo y la implementación de acciones climáticas y la gestión integral de residuos de las municipalidades.



Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL)

Fortalecimiento de la red de gobiernos locales contra el cambio climático, gestión de residuos sólidos.



LatinClima

Publicaciones periodísticas sobre la experiencia de Costa Rica en el involucramiento de las municipalidades en los esfuerzos climáticos del país.



Ruta del Clima Radio

Grabación de programas de radio sobre la participación local en temas como la mitigación de emisiones y el Programa País Carbono Neutralidad 2.0.



Plataforma Regional LEDS LAC

Organización y participación en conferencias internacionales y en webinarios sobre instrumentos para fomentar la implementación de acciones climáticas a nivel local y la gestión y uso seguro de refrigerantes.



Centro para la Sostenibilidad Urbana (CPSU)

Creación de una alianza para capacitar a funcionarios municipales y del IFAM, así como para monitorear y sistematizar la implementación de la categoría cantonal del Programa País Carbono Neutralidad 2.0.



Fundación Aliarse

Implementación de mesas de diálogo con el sector privado para promover su contribución en las NDCs en conjunto con el componente de Gobernanza climática.



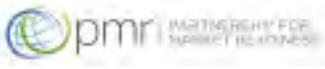
Agencia Española de Cooperación (AECID)

Gira de estudio con veinte funcionarios nacionales de municipalidades a Alemania y España para conocer experiencias y acciones en movilidad sostenible y eléctrica y gestión integral de residuos orgánicos.



Alianza Empresarial para el Desarrollo (AED)

Apoyo en el desarrollo y la implementación de las mesas de diálogo con el sector financiero.



Partnership for Market Readiness (PMR) del Banco Mundial del Banco Mundial

Cooperación para mejorar las herramientas de cálculo del inventario de GEI a nivel cantonal y el desarrollo de acciones de mitigación en municipalidades.



Fundación CRUSA

Formulación del proyecto TRANSFORMA Residuos en Recursos, en el marco de un cofinanciamiento para apoyar al país en la gestión integral de residuos, fomentar la innovación, dinamizar los mercados y los esfuerzos en la reducción de emisiones.



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Intercambio de experiencias sobre el trabajo realizado en el monitoreo de flujos de financiamiento climático, con el fin de visualizar potenciales espacios para dar seguimiento a los procesos iniciados por ACCIÓN Clima II.



ONU Ambiente

Intercambio de experiencias sobre el trabajo realizado en el monitoreo de flujos de financiamiento climático, con el fin de visualizar potenciales espacios para dar seguimiento a los procesos iniciados por ACCIÓN Clima II.



Proyectos implementados por la GIZ

Aprovechamiento de sinergias entre proyectos de la GIZ relacionados con la mitigación de emisiones, como MiTransporte, VICLIM - Costa Rica y México y C4 Contribuciones Frescas, CSI, SPA, para ampliar el alcance de las acciones climáticas municipales y giras de estudio.



RETOS Y APRENDIZAJES

- ✓ El tiempo de implementación del proyecto es corto y los retos muchos. Uno de los principales es la limitación en los recursos públicos institucionales dedicados para la acción climática a nivel nacional y local, por lo que es importante enfocarse en metas y objetivos comunes de mayor impacto.
- ✓ A raíz de las experiencias con las municipalidades, es evidente que, si bien existe interés en los mandos medios sobre el tema, es primordial que también se promueva un compromiso a nivel de autoridades políticas. El tema del cambio climático se debe visualizar como prioridad en la planificación y en los instrumentos de gestión, así como en la agenda política de la institución.
- ✓ La participación en foros internacionales y giras de estudio abre la oportunidad para identificar experiencias y buenas prácticas que pueden intercambiarse. De esta forma, es posible crear alianzas estratégicas mutuamente beneficiosas entre proyectos y actores diversos para potenciar su aprendizaje.
- ✓ La creación de sinergias y acciones de cooperación con otros proyectos de cambio climático, tanto de GIZ como de otras organizaciones, permite ampliar la escala, optimizar el uso de los recursos y aumentar el nivel de impacto de las iniciativas.
- ✓ Es importante monitorear el éxito de los procesos a través de indicadores medibles, ya que estos resultados se convierten en un insumo para la mejora continua de los mismos. Además se debe ser abiertos con aquellos procesos que presentan dificultades o resultan con poco éxito, pero se aprende de ellos.

CONCLUSIONES



La gobernanza del cambio climático es un reto para el país y sus instituciones que debe fortalecerse y ser inclusiva.

El cambio climático es un gran reto. Puede tener muchas caras a la hora de impactar a la población, los territorios y los diferentes sectores productivos del país. Su evolución es además incierta. Por esto, ACCIÓN Clima II se comprometió a trabajar de la mano con las instituciones del país para fortalecer la gobernanza del cambio climático con un abordaje no solo desde el punto de vista técnico o metodológico, sino también desde la política climática. Esto con el fin de tener una visión estratégica del problema y sus posibles soluciones.



La cultura de transparencia apoya la creación y el fortalecimiento de acciones climáticas.

El SINAMECC es una herramienta innovadora, de fácil consulta y uso que está dirigida a actores con distintos perfiles. Con ella, se busca abrir espacios para compartir información, rendir cuentas e implementar mejores prácticas en el monitoreo de datos para así, facilitar la toma de decisiones en temas climáticos.

A través de su creación, Costa Rica da un importante paso hacia una cultura de transparencia de datos climáticos y se acerca al cumplimiento de los compromisos adquiridos sobre el cambio climático ante la comunidad nacional e internacional.



La cooperación, el compromiso y la alineación estratégica son una importante base para el éxito de las actividades y acciones climáticas.

En la cooperación entre actores, instituciones, organizaciones, donantes y proyectos es vital lograr el compromiso y la alineación estratégica con los ejes de acción priorizados para alcanzar las metas propuestas.

Durante la implementación de ACCIÓN Clima II, la creación de sinergias y la coordinación fueron primordiales para así evitar la duplicación de tareas, fortalecer las acciones que otros aliados estaban realizando o iniciativas emprendidas en la fase I y aumentar su impacto.

Para lograr el éxito de las acciones climáticas impulsadas, también es necesario sensibilizar sobre el cambio climático a todos los actores y los sectores, para generar y compartir datos que faciliten la toma de decisiones.



El liderazgo a nivel internacional y el compromiso de Costa Rica en acciones climáticas son una fuente de inspiración para el desarrollo de nuevas iniciativas.

Costa Rica aprovecha su liderazgo internacional como “laboratorio climático” y su compromiso con la agenda de cambio climático para optar por nuevos fondos de financiamiento, ampliar las iniciativas ya desarrolladas y replicarlas en otros sectores. Por ejemplo, el trabajo realizado con la NAMA Café y la NAMA Ganadería podría impactar positivamente la replicación en sectores como los de azúcar, arroz y musáceas.



Enero 2020