



Programa Global Políticas Climáticas Verticalmente Integradas

COSTA RICA, 2020

Implementado por



Por encargo de:



Ministerio Federal
de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza
y Seguridad Nuclear

de la República Federal de Alemania

En cooperación con



Créditos

Publicado por:

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Domicilios de la Sociedad

Bonn y Eschborn, Alemania

Políticas Climáticas Verticalmente Integradas - VICLIM

CENTRO CAMBIO CLIMÁTICO

Boulevard Dent, esquina Calle Ronda, casa blanca esquinera
Barrio Dent, San Pedro, San José, Costa Rica
T +506 2528 5420

Redacción:

Ignacio Solís Gómez, Ana Gabriela Padilla Romero, Verónica Jiménez
Arguedas, Gabriela Giusti Roa (Comunicaciones Milenio S.A.)

Edición:

Sandra Spies, Daniela García, Ann-Kathrin Schloenvoigt, María Antonia
Arango (GIZ)

Responsable:

Tangmar Marmon (GIZ)

Diseño:

Paola Cubero Arce, Ruffo Torres Roa (Comunicaciones Milenio S.A.)

Fotografías:

GIZ/VICLIM: pág. 4, GIZ/Florian Kopp: pág. 1, 5, 6, 11, 15, 31, GIZ/Daniela
García: pág. 13, 25, GIZ/ACCION Clima II: pág. 14, 16, 18, 19, 27 (arriba),
GIZ/Gianfranco Vivi: pág. 20-21, GIZ/Ann-Kathrin Schloenvoigt: pág. 24, GIZ/
Pablo Cambronero: pág. 26, 29, Municipalidad de Desamparados: pág. 27
(abajo)

Referencias a URL:

Los contenidos de las páginas externas a las que se remite en la presente
publicación son responsabilidad exclusiva del respectivo proveedor. La GIZ
se distancia expresamente de estos contenidos.

Por encargo de:

Ministerio Federal de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y
Seguridad Nuclear (BMU)

El Programa Global Políticas Climáticas Verticalmente Integradas (VICLIM)
es financiado en el marco de la Iniciativa Climática Internacional (IKI) del
BMU.

La GIZ es responsable del contenido de la presente publicación.
San José, 2020

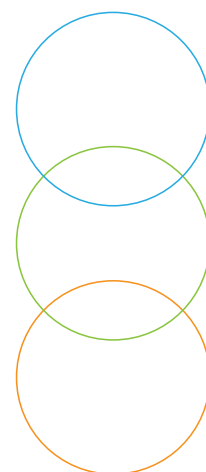
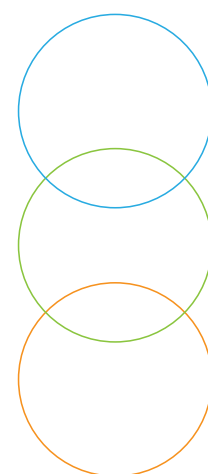


TABLA DE CONTENIDOS

04	Carta editorial VICLIM: Impulsando el potencial local
05	Soluciones ante el cambio climático desde lo local
09	¿Qué es la integración vertical?
11	La integración, un cambio cultural
13	Escalón por escalón, rumbo a la meta país
15	Adopción exitosa a nivel cantonal
18	Nuevas capacidades para la acción climática desde lo local
20	Arranque con el pie derecho
24	Soluciones innovadoras a partir del intercambio
26	Desamparados y La Unión: el poder de compartir



Carta editorial

VICLIM: Impulsando el potencial local



Tangmar Marmor
Coordinador Global VICLIM

El programa global de Políticas Climáticas Verticalmente Integradas (VICLIM) no es el primer ni el único proyecto de cooperación internacional que trabaja en el involucramiento de los niveles subnacionales (ciudades, cantones, estados federales, regiones y otros) en las políticas nacionales de cambio climático. Hay varios proyectos a nivel internacional en esta área y las lecciones aprendidas son siempre similares.

No obstante, se impone reforzarlas una y otra vez y es ahí donde VICLIM cobra mayor relevancia. El potencial de todos los niveles debajo del estado nacional para reducir la emisión de gases de efecto invernadero (GEI) es enorme, muchas veces subestimado, e imprescindible para alcanzar las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDCs) y aumentar sus ambiciones desde este momento.

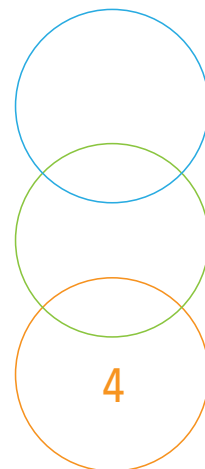
Las ciudades del mundo tienen mucho potencial para reducir sus emisiones (que constituyen el 70% de las emisiones de cualquier país), sobre todo si cooperan con los estados. Esta cooperación integrada (conocida como “acción climática colaborativa”) posibilita acciones y la realización de un potencial que, en su ausencia, no sería posible

alcanzar (ver lecciones aprendidas de VICLIM en <https://collaborative-climate-action.org/>).

En Costa Rica, la mejor confirmación de este hecho es el Programa País Carbono Neutralidad 2.0 en su Categoría Cantonal (PPCN 2.0 Cantonal). En este, el Estado costarricense describe e incentiva la participación de los municipios y cantones en los esfuerzos de bajar las emisiones de Costa Rica.

La Cooperación alemana para el desarrollo GIZ apoya estos esfuerzos por encargo del gobierno de Alemania con asistencia técnica para que los municipios puedan levantar sus inventarios GEI y desarrollar estudios de factibilidad de intervenciones específicas. Asimismo, la GIZ colabora con los municipios en la identificación de fuentes (nacionales e internacionales) de financiamiento climático. En todo eso, VICLIM aprovecha su enfoque internacional para permitir un aprendizaje entre diferentes países, a través de webinars, viajes de intercambio y talleres.

Esta publicación reseña los alcances del trabajo realizado por VICLIM y sus resultados nos confirman que los gobiernos locales participantes del proyecto se encaminan por el rumbo correcto en su acción climática.



Soluciones ante el cambio climático desde lo local

El Proyecto VICLIM ha acompañado a 20 municipalidades en el proceso de realizar sus inventarios de gases de efecto invernadero (GEI).

Atender los retos que impone el cambio climático con acciones que impacten y mitiguen la generación de gases de efecto invernadero (GEI), según las condiciones de cada territorio, es clave para lograr resultados que aporten a las metas nacionales de descarbonización

¿Cómo definir las mejores prácticas partiendo de la realidad y las necesidades de cada comunidad? ¿Cómo replicar proyectos exitosos de cantones urbanos a la realidad de zonas rurales? El Programa Global Políticas Climáticas Verticalmente Integradas (VICLIM) ahondó en esas y otras interrogantes en dos etapas de trabajo al lado de 20 gobiernos locales y en colaboración con otros proyectos de cooperación internacional.

El Programa VICLIM es financiado por la Iniciativa Climática Internacional (IKI) del Ministerio Federal

de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU) de Alemania y es ejecutado por la Cooperación alemana para el desarrollo GIZ.

VICLIM se implementa en cinco países: Georgia, Costa Rica, Sudáfrica, Indonesia y México. Su objetivo es fortalecer las estrategias y políticas que promueven el involucramiento e integración de los gobiernos locales en la consecución de los objetivos nacionales de mitigación al cambio climático.

La metodología de trabajo implementada se basó en tres pilares: 1. Desarrollo y la aplicación de herramientas y mecanismos de integración vertical de la acción climática; 2. Fortalecimiento de las capacidades técnicas a nivel local en áreas temáticas claves; y 3. Creación de espacios de diálogo e intercambio de conocimiento y experiencias entre las municipalidades participantes. En Costa Rica, todos estos ejes tomaron como punto de partida el Programa País de Carbono Neutralidad 2.0 Categoría Cantonal (PPCN 2.0 Cantonal).

Plan con efecto multiplicador

El PPCN 2.0 Cantonal inició en 2017 con un proyecto piloto en el que cinco municipalidades y un concejo



municipal de distrito, asumieron el compromiso de realizar sus inventarios de emisiones de GEI, determinar potenciales reducciones en sectores como transporte, consumo de energía, agricultura y residuos sólidos, e identificar áreas prioritarias de intervención y planes de acción.

Como parte del piloto, las municipalidades recibieron acompañamiento continuo de consultores en materia ambiental –contratados por la Cooperación alemana GIZ–, así como la asesoría y el acompañamiento de la Dirección de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente y Energía (DCC/MINAE), el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) y la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL).

Si bien el acompañamiento y la asesoría se llevaba a cabo en conjunto, los proyectos de cooperación brindaron apoyo financiero para la implementación técnica de la siguiente manera:

Municipalidad	Apoyado por
Belén	MiTransporte
Desamparados	VICLIM
Golfito	ACCIÓN Clima II
La Unión	VICLIM
Monteverde	ACCIÓN Clima II
San José	MiTransporte

Los representantes de los gobiernos locales designaron una persona enlace desde la municipalidad y participaron en cursos, talleres, eventos y giras

para el intercambio de conocimientos y aprendizajes con pares de otros municipios a nivel nacional e internacional.

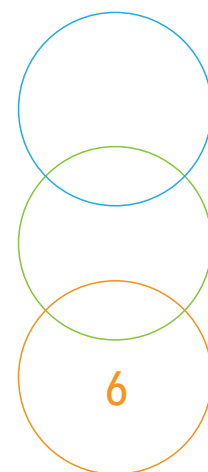
En diciembre de 2018, los seis municipios participantes en el primer piloto lograron certificarse oficialmente en la primera categoría del PPCN 2.0 Cantonal en la categoría Carbono Inventario. Adicionalmente, se comprometieron a trabajar por el desarrollo sostenible de sus comunidades, para lo cual realizaron perfiles de proyectos enfocados en movilidad sostenible y transporte público, tratamiento de residuos orgánicos en los mercados municipales y hogares, y la creación de centros de transferencia y gestión de residuos.

En junio de 2019, en conjunto con los proyectos ACCIÓN Clima II y MiTransporte (otros proyectos de la IKI en Costa Rica), y con el apoyo de la Fundación Costa Rica Estados Unidos para la Cooperación (CRUSA), se abrió una segunda convocatoria a nivel nacional en la que participaron 50 de las 82 municipalidades del país. Catorce municipalidades fueron seleccionadas para participar en un nuevo proceso de inventarios GEI bajo los parámetros del PPCN.

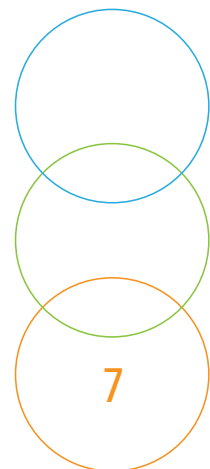
El apoyo técnico fue distribuido entre los proyectos de cooperación de la siguiente manera:

Municipalidad	Apoyado por
Cartago	VICLIM
Oreamuno	VICLIM
Osa	ACCIÓN Clima II / CRUSA
Pérez Zeledón	ACCIÓN Clima II / CRUSA
Santa Cruz	ACCIÓN Clima II / CRUSA
Cañas	ACCIÓN Clima II / CRUSA
Nicoya	ACCIÓN Clima II / CRUSA
Quepos	ACCIÓN Clima II / CRUSA
San Carlos	ACCIÓN Clima II / CRUSA
Pococí	ACCIÓN Clima II / CRUSA
Goicoechea	MiTransporte
Montes de Oca	MiTransporte

Las catorce municipalidades participantes en este segundo proyecto finalizaron de forma exitosa sus inventarios y planes de acción, los cuales fueron remitidos a la DCC/MINAE para gestionar su reconocimiento en la primera categoría del PPCN 2.0 Cantonal.

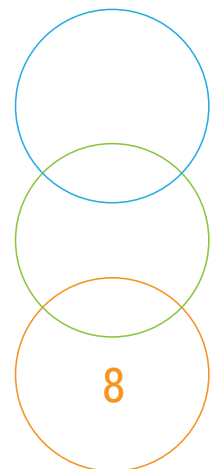
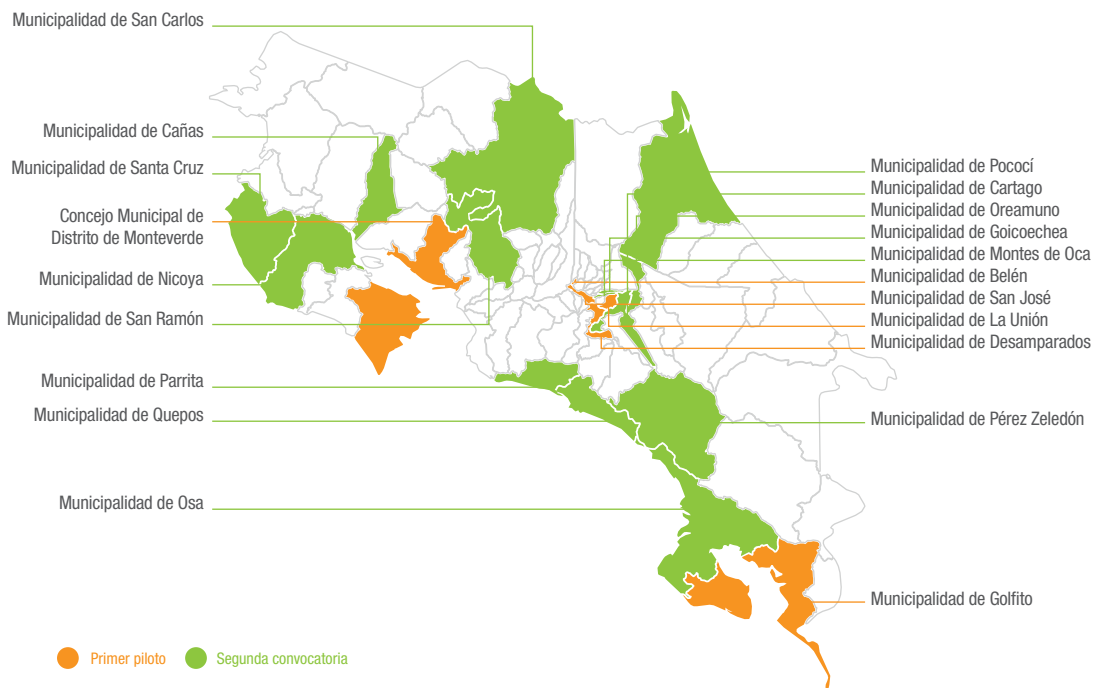


LOS PILARES DE VICLIM EN COSTA RICA



MAPA DE INVENTARIOS DE GEI CANTONALES EN COSTA RICA

Mayo 2020



¿Qué es la integración vertical?

Por integración vertical se entiende la vinculación de las políticas y procesos de las municipalidades con aquellos del gobierno central (hacia arriba) y de actores organizados de la sociedad civil (hacia abajo).

La siguiente infografía (basada en una encuesta aplicada a 50 municipios de Costa Rica) muestra que el grado de integración de los municipios con el gobierno central se percibe **bajo**; mientras la percepción sobre su integración con la sociedad civil se denota más **elevada**.

ALIANZAS Y COORDINACIÓN

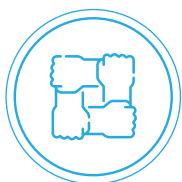


54%

De las municipalidades participa en espacios de discusión sobre cambio climático en los cuales hay participación de otras municipalidades, del gobierno central y la sociedad civil.

51%

De las municipalidades participa en otros espacios regionales de discusión



Grado de integración de los municipios

Con la sociedad civil
Mayor grado

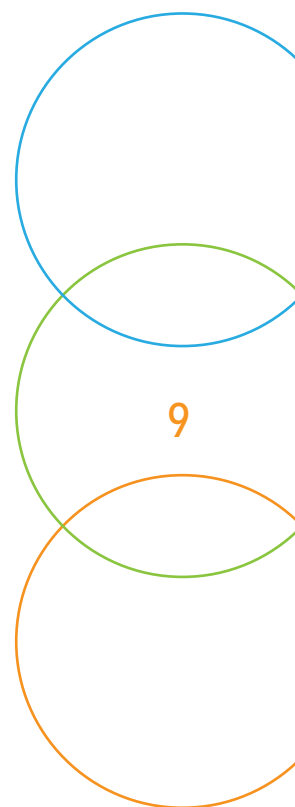
Con otras municipalidades
Grado medio
Es menor en las regiones periféricas a la región central.

Con el gobierno central
Grado más bajo



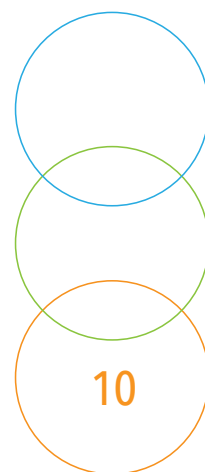
¿Quiénes participan de estos espacios?

- Organización regional (Federación metropolitana o regional)
- Sociedad civil (ciudadanía, sector privado, ONGs)
- Gobierno central y/o instituciones autónomas del estado
- Otros gobiernos locales



La imagen que sigue nos ayuda a comprender que la integración vertical va más allá de la comunicación o coordinación. Esta supone la existencia de un proceso estructurado que conduzca a una agenda común, medición compartida de resultados, comunicación continua y el refuerzo mutuo de todos los participantes.

NIVELES DE COLABORACIÓN



Fuente: Basado en el Informe de consultoría elaborado en 2019 por SUM Consulting, adaptado de Tamarrack's Foundation Collective Impact Theory Guide y otros.



La integración, un cambio cultural

La integración de distintos actores institucionales relevantes fue crucial para VICLIM. Fue la manera para agilizar la articulación de acciones para el cumplimiento de los compromisos ambientales en Costa Rica desde lo local. ¿Cuáles fueron las principales lecciones aprendidas?

“Costa Rica es un rompecabezas”, dice Marcela Guerrero, presidenta ejecutiva del Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM). Y lo es. Un país pequeño que se divide administrativamente en 82 cantones con necesidades diversas y propias.

“Los gobiernos locales son actores fundamentales en los procesos de descarbonización y resiliencia. Son actores que definen el modelo de desarrollo”, explica Andrea Meza, directora de la Dirección de Cambio Climático (DCC) del Ministerio de Ambiente y Energía

(MINAE). En palabras de Guerrero: “Un esfuerzo diferenciado, porque los impactos climáticos son diferenciados”.

¿Cómo unimos el rompecabezas? ¿Cómo llegamos a entender la imagen completa? La clave está en la integración a través del diálogo entendiendo los compromisos ambientales desde lo local.

Es aquí donde la disponibilidad y transparencia de la información juega un importante rol. “Costa Rica tiene la información pero está dispersa, eso nos cuesta plata y nos cuesta tiempo”, señala Guerrero.

La integración permite que la información climática con la que cuentan las diferentes instituciones sea de utilidad para las acciones de todas las partes involucradas. Para esto la información debe ser de acceso público, transparente y centralizada.

A través de VICLIM, los procesos de diálogo y encuentro con los gobiernos locales permitieron compartir información para el fortalecimiento de capacidades ya instaladas. “Ya estaban [los municipios] haciendo muchas cosas, que tal

vez no las llamaban acciones de cambio climático, pero sí lo son. Nos dimos cuenta, que hay mucha innovación y muchos elementos muy interesantes que se pueden seguir potenciando”, añade Meza.

La coordinación local es obligatoria y natural, pues brinda sentido a las grandes metas nacionales y globales en materia de acción climática. En el marco de este proyecto se han realizado acciones de capacitación a nivel nacional e internacional, fortalecimiento de herramientas a nivel cantonal y consolidación de redes que han permitido compartir experiencias y lecciones aprendidas.

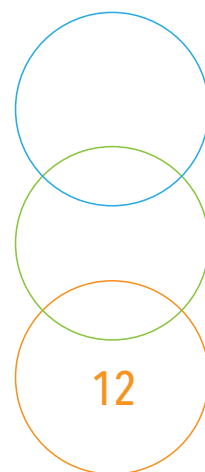
Cada pieza de este rompecabezas guarda información vital para la imagen general. La integración implica un cambio de paradigma. Un cambio cultural que

nos permite unir las piezas. Porque los pasos que se avecinan son más grandes y ambiciosos y no hay una sola pieza que no sea indispensable.

“El paso que sigue es establecer la política climática en los territorios, porque es imposible hacer el cambio ambicioso que Costa Rica presenta si no es articulando con la situación real que pasa por los cantones”, finaliza Guerrero.

“Son actores fundamentales que tienen que tener un protagonismo central en este proceso de cambio”, concluye Meza.

Un enfoque colaborativo con piezas protagonistas. Piezas en diálogo.



Escalón por escalón, rumbo a la meta país



El desarrollo y aplicación de herramientas y mecanismos de integración vertical de la acción climática potencia la consecución de la meta país de la descarbonización.

El Programa País para la Carbono Neutralidad (PPCN) –desarrollado por la Dirección de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente y Energía (DCC-MINAE) en el 2012– resultó ser el mecanismo ideal para que la integración vertical de la acción climática tomara protagonismo.

Con la incorporación de las municipalidades en el año 2017/18, a través de la categoría cantonal del PPCN 2.0, se le dio una dimensión local a la meta país en neutralidad de emisiones.

“En las grandes conferencias donde los líderes técnicos y políticos de cambio climático se reúnen

a tomar decisiones y establecer acuerdos, se ha planteado que el gobierno nacional por sí sólo no puede lograr el alcance y el impacto que se requiere para detener o revertir el cambio climático. La acción climática, aunque puede ser dirigida desde el gobierno nacional, se ejecuta en los municipios de la mano con las comunidades y las municipalidades”, comenta Eida Arce Anchía, Encargada de Gestión Ambiental de la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL).

En una etapa preparatoria, la DCC y el Centro para la Sostenibilidad Urbana (CPSU) desarrollaron la metodología y la plasmaron en los documentos de referencia¹ del PPCN 2.0 Categoría Cantonal, dentro de los cuales se encuentra la Guía de Implementación. Con base en la Guía, las seis municipalidades seleccionadas ejecutaron el primer piloto para la elaboración del Inventario GEI. Durante el proceso fueron acompañadas por el Programa VICLIM, así como los proyectos ACCIÓN Clima II y MiTransporte.

El Programa VICLIM apoyó a los gobiernos locales en la aplicación de este instrumento de política pública

¹Todos los documentos se pueden acceder en el enlace del PPCN 2.0: <https://cambioclimatico.go.cr/metadescarbonizacion/>

“Proyectos como los inventarios GEI permiten mostrar y demostrar el valor de los datos para la toma de decisiones, así como acceder a recursos para ejecutar proyectos de mitigación.”

Eida Arce Anchía,
Encargada de Gestión Ambiental de la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL)



para facilitar la alineación vertical de políticas de mitigación.

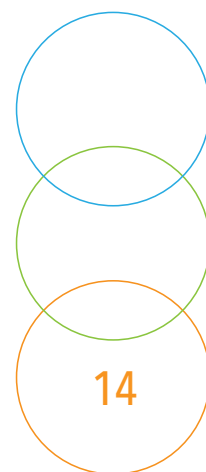
En este sentido se impulsó la aplicación de metodologías y enfoques adaptados a los contextos locales que se alinearan a los objetivos nacionales de desarrollo en un contexto de cambio climático.

Para lograr impactos a nivel país el trabajo en el territorio es básico. Resulta fundamental educar y sensibilizar a los líderes de los gobiernos locales para que se comprometan con el tema. Además, por medio de las herramientas y mecanismos desarrollados en el marco de estos programas, quedan establecidas las bases para que, cuando se trabajen acciones

vinculadas con cambio climático, exista una disciplina de documentar y medir el trabajo.

“Proyectos como los inventarios GEI permiten mostrar y demostrar el valor de los datos para la toma de decisiones, así como acceder a recursos para ejecutar proyectos de mitigación”, agrega Arce.

A partir del desarrollo y aplicación de los inventarios en el primer piloto se incorporaron recomendaciones de mejora y cambios en la categoría Carbono Inventario de la Guía de Implementación del PPCN 2.0, los cuales impactaron de forma positiva en esta nueva iteración, implementada en 2019 con la participación de catorce municipalidades más.





Adopción exitosa a nivel cantonal

La creación de una categoría cantonal del PPCN motivó a 20 gobiernos locales a desarrollar sus propios inventarios GEI y plantear un plan de acción para mitigar sus emisiones.

El Programa País para la Carbono Neutralidad (PPCN) nació en 2012 como una respuesta del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) ante el creciente interés –sobre todo del sector privado– por sumarse a la meta nacional de reducción de emisiones.

La iniciativa ponía orden a la confusión inicial y dictaba reglas claras para las organizaciones que aspiraban a ser neutrales en sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).

En 2017, se comenzó a trabajar en la metodología y los lineamientos para la elaboración de inventarios GEI a escala comunitaria, basados en protocolos

internacionales de reporte a nivel territorial. Fue así como se desarrolló una nueva categoría de reconocimiento para el PPCN: la Categoría Cantonal.

¿Por qué se escogió el PPCN? “Al igual que las empresas, algunas municipalidades estaban interesadas en alcanzar la carbono neutralidad, pero no tenían claro cómo hacerlo. Fue así como surgió la idea de crear un sistema de reconocimiento de acciones por parte de los municipios que, en algún momento, les permitiera alcanzar esa meta”, explica Laura Mora Mora, asesora técnica de la DCC-MINAE y el Partnership for Market Readiness (PMR) del Banco Mundial.

Se desarrollaron las reglas del PPNC Categoría Cantonal, que incluían una metodología de medición, reporte y verificación, así como la guía para la participación del proceso y acciones potenciales de mitigación en áreas como la gestión integral de residuos sólidos, movilidad sostenible y movilidad eléctrica.

Con apoyo de la GIZ, se puso en marcha un primer proyecto piloto con seis municipios para cuantificar

los inventarios de emisiones de GEI y, a partir de ahí, formular planes de acción para reducir y mitigar esas emisiones.

Las lecciones aprendidas en ese primer plan permitieron consolidar una nueva versión mejorada del PPCN y ejecutar una segunda iteración para ampliar el alcance con catorce gobiernos locales más. “El conocimiento adquirido nos permitió avanzar más rápido, con mucho mayor aprendizaje y una mejora considerable en las metodologías desde el punto de vista técnico y práctico. El proceso de la elaboración de inventarios ha sido más fluido”, comenta Mora.

El proceso también ha servido para promover una sana competencia entre los municipios participantes por las oportunidades de financiamiento, visibilidad

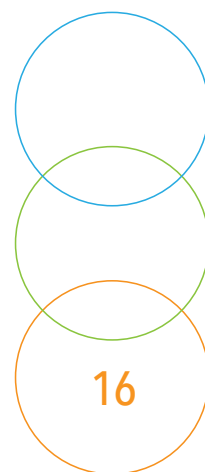
e intercambio de experiencias, a nivel nacional e internacional.

Eida Arce, de la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL), destaca, como parte de los logros, el que dos municipios decidieran hacer el inventario con fondos propios al comprobar las ventajas de contar con uno. Tal fue el caso desde Zarceró y Tibás, que destinaron recursos propios para contratar un profesional que los acompañara en el proceso.

“Al margen de los recursos que se tengan o la sobrecarga de trabajo de los encargados de gestión ambiental, hay una motivación que va más allá de puestos y que tiene que ver con el interés de hacer cambios transformacionales. La convicción que vemos es contagiosa”, enfatiza Arce.

“ El conocimiento adquirido nos permitió avanzar más rápido, con mucho mayor aprendizaje y una mejora considerable en las metodologías desde el punto de vista técnico y práctico. El proceso de la elaboración de inventarios ha sido más fluido.”

Laura Mora Mora,
Asesora técnica de la DCC-MINAE y el Partnership for Market Readiness (PMR)
del Banco Mundial



EL VALOR DEL INTERCAMBIO



Reduce la curva de aprendizaje de nuevas experiencias

Con las composteras domiciliarias por ejemplo, se empezaron a compartir los modelos de contratación, los precios y las formas de entrega, entre otros aspectos. El intercambio en relación con modelos de contratación redujo la curva de aprendizaje significativamente.



Añade valor y motivación a la gestión ambiental


Ya sea porque se validan sus acciones, o se adquieren nuevas ideas y aprendizajes. En ocasiones los gestores no ven el potencial local hasta que otras personas fuera de su entornos se lo muestran.



Brinda mayor alcance que de manera individual

Algunas municipalidades que tienen menos recursos destinan una única persona para la gestión ambiental. Esto hace que el día a día consuma todo el tiempo de esa persona. La integración facilita el desarrollo de proyectos por parte de estos gestores.





Nuevas capacidades para la acción climática desde lo local

El Programa VICLIM facilitó la generación de nuevos y mejorados conocimientos y habilidades técnicas para que los gobiernos locales sigan avanzando en la ruta del desarrollo sostenible.

Uno de los ejes estratégicos del proyecto fue fortalecer las capacidades técnicas a nivel local en áreas temáticas claves. Para ello, se capacitó a las municipalidades y los equipos consultores en el manejo de la metodología del PPCN 2.0

El primer piloto integró a los gobiernos locales de Belén, San José, La Unión, Desamparados, Golfito y el Concejo Municipal de Distrito de Monteverde.

“Fue un reto familiarizarnos con la forma de hacer el inventario. Teníamos una noción de cómo levantarlo, pero necesitábamos extraer datos y conceptos bases”, asevera Evelyn Hernández Padilla, coordinadora de la Dirección de Servicios Públicos de la Municipalidad de Desamparados.

Profesionales de diversas áreas, como geografía, química, biología, recursos naturales, ingeniería ambiental, ingeniería civil, administración y derecho, aportaron visiones complementarias para la ejecución del trabajo de campo. Adicionalmente, se estableció el lineamiento para que cada municipalidad contara con al menos un profesional con formación ambiental y en gestión de proyectos.

El conocimiento en materia de acción climática fue otra de las transferencias de alto valor obtenidas del Programa VICLIM.

El primer piloto de proyecto consistió en la sistematización e implementación de la categoría cantonal del PPCN 2.0 en cinco cantones y un distrito en la modalidad carbono inventario, incluyendo para cada uno, la elaboración de su inventario y una propuesta de plan de acción.

Conceptos clave sobre inventarios de GEI a escala territorial y acompañamiento por medio de talleres de generación y transferencia de capacidades, dieron como resultado profesionales capacitados y dispuestos a compartir sus experiencias y buenas prácticas con otros municipios.

Nuevas capacidades para trabajar en equipo, herramientas y conocimientos para mejorar la comunicación y trabajo con grupos de interés, así como la articulación y generación de una base de contactos amplia y diversa con actores, dentro y fuera

de los municipios, son parte de las competencias desarrolladas en el marco del proyecto y que serán claves para dar continuidad a las metas de cada cantón.

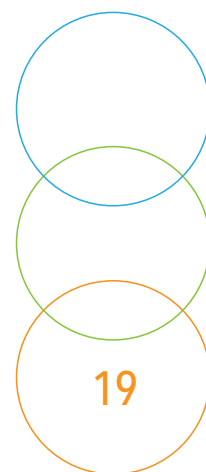
Los resultados del primer piloto permitieron mejorar la metodología del PPCN 2.0 Categoría Cantonal, sus documentos base y guías de implementación, herramientas de cálculo de emisiones y procedimientos más completos. Todo este trabajo abrió la puerta para una segunda iteración, esta vez con la incorporación de catorce nuevos municipios.

Las municipalidades de Nicoya, Santa Cruz, Cañas, Parrita, Quepos, Osa, Pérez Zeledón, Montes de Oca, Goicoechea, Cartago, Oreamuno, San Ramón, San Carlos y Pococí desarrollaron el inventario según la metodología del PPCN Categoría Cantonal, y ahora pueden aplicar al reconocimiento de Carbono Inventario.

Todo este conocimiento adquirido se encuentra hoy al servicio de las restantes municipalidades del país, así como al de otros países que deseen implementar proyectos en beneficio de la calidad de vida de sus habitantes por medio de la acción climática local.



Capacitación técnica sobre metodologías de inventarios de gases de efecto invernadero en 2019, dirigida a personal técnico de las 14 municipalidades participantes. En la imagen parte de los/as participantes y asesores/as de GIZ y CPSU.



Arranque con el pie derecho

Veinte municipios costarricenses cuentan con inventario de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y seis de ellos lograron certificarse como Carbono Inventario del Programa País Carbono Neutralidad 2.0: Categoría Cantonal de la mano con el Programa VICLIM.



20

Con menos de siete meses para completar el proceso de inventario GEI, las municipalidades participantes del Programa VICLIM tenían claro que sería una misión retadora. Sin embargo, el empeño puesto, el apoyo de consultores expertos, el uso de datos pertinentes y el intercambio de experiencias les permitió a los seis gobiernos locales participantes del primer piloto obtener la primera certificación del Programa País de Carbono Neutralidad 2.0 (PPCN 2.0): Categoría Cantonal.

“La GIZ fue muy estricta en el cumplimiento de las metas temporales para el proyecto y esto fue un gran aprendizaje para todos. Las municipalidades pudieron

comprobar su eficiencia en la ejecución de proyectos; la idea es que esta eficiencia se pueda replicar en la planificación y ejecución de las acciones que realizan los departamentos de gestión ambiental que han participado en el programa”, explicó Jessie Vega, Coordinadora de Acción Climática del Centro para la Sostenibilidad Urbana (CPSU) y quien participó como consultora acompañando a los municipios en el levantamiento de sus inventarios.

Al iniciar cada uno de los pilotos, todos los equipos se enfrentaron a la misma hoja de ruta: doce pasos establecidos por la metodología del PPCN 2.0 que debían cumplir en tiempo y forma, con los recursos a disposición.



Entrega de galardones en la pre-COP, Octubre 2019, Costa Rica.

Algunos gobiernos locales contaban con unidades de gestión ambiental para hacer frente a la recolección de datos; otros tenían departamentos una sola persona consumida en el día a día.

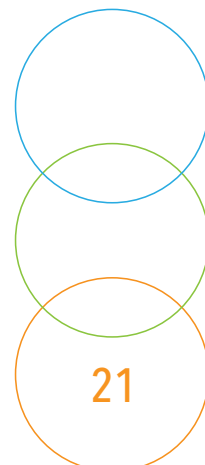
Como parte de este proceso de fortalecimiento de las capacidades técnicas se desplegó comunicación interdepartamental y comunicación con la comunidad para lograr recolectar la información, se descubrieron nuevas formas de hacer las cosas e, incluso, se hizo uso de la tecnología a través de plataformas en línea para la recolección de los datos relevantes.

“En el caso de Monteverde, Belén y Santa Cruz, el trato continuo con la población facilitó la recopilación de datos, pues las municipalidades trabajan en estrecha relación con la población que administran”, comentó Vega.

El cierre del Programa VICLIM dejó bases sólidas en todos los municipios para que, dentro de tres años, cuando se deba actualizar el inventario GEI, estas municipalidades cuenten con instrumentos didácticos robustos y una metodología clara que les permita realizarlos de manera autónoma, sin necesidad de contar con un equipo consultor.

“ Las municipalidades aprendieron con este proceso que las implicaciones del cambio climático están en absolutamente todo lo que ellos hacen y que como gobiernos locales tienen un gran poder de incidir respecto a cómo va a afectar el cambio climático la calidad de vida de sus ciudadanos.”

Jessie Vega,
Coordinadora de Acción Climática del Centro para la Sostenibilidad Urbana (CPSU)

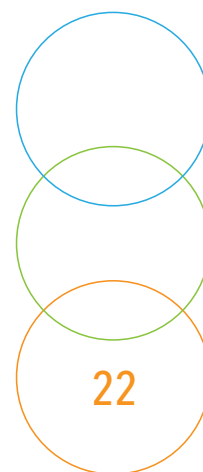


DATOS CLAVE DE LOS INVENTARIOS GEI CANTONALES DE COSTA RICA

	Emisiones per cápita	Emisiones por sector				
		Energía estacionaria	Transportes	Residuos	Procesos industriales y uso de productos	Agricultura, Silvicultura y otros usos de la tierra
San José	3,5	298 575,01	617 187,85	20 1007,89	No estimado	16,77
Belén	16,1	172 363,57	130 641,43	13 612,05	93 583,57	167,22
Desamparados	1,0	17 240,88	106 757,46	66 850,6	No estimado	2 805,13
La Unión	1,4	21 867,74	83 010,31	44 269,59	No estimado	5 167,93
Golfito	2,6	7 974,02	47 181,37	31 382,01	4 409,58	27 714,89
Monteverde	2,7	2 791,33	5 342,93	2 069,26	623,9	5 125,68
Pococí	3,3	16 643,98	279 328,91	38 343,73	0,00	75 199,0
Parrita	4,0	3 048,57	30 452,05	15 871,68	279,56	29 020,28
Quepos	5,4	7 594,97	77 217,87	78 555,57	2 738,73	13 123,55
Osa	3,5	4 961,33	47 370,38	11 868,36	0,00	44 502,99
Nicoya	4,7	8 126,35	81 712,67	14 859,42	24,50	159 356,06
Santa Cruz	4,6	20 200,82	98 942,89	30 733,34	1 430,53	152 139,47
Cañas	5,1	5 630,22	54 944,80	10 315,16	0,00	63 285,05
Cartago	2,1	458 654	220 888	63 519	332 773	17 723
Oreamuno	2,1	10 471	46 454	19 771	25	19 151
San Ramón	2,4	10 974	111 276	42 846	255	58 828
San Carlos	4,3	80 032	276 010	48 488	1 724	299 285
Goicoechea	2,4	31 260,41	245 578,50	50 100,90	0,00	4 374,27
Montes de oca	2,5	12 673,71	118 199,84	22 611,88	0,00	713,41
Pérez Zeledón	2,2	19 235,78	187 788,26	35 190,44	312,98	73 100,01

Unidad de medida: Tonelada CO₂ equivalente

Fuente: elaboración propia a partir de los informes finales de consultoría "Informe Final - Sistematización del acompañamiento a la aplicación y validación de la herramienta de la categoría cantonal del Programa País Carbono Neutralidad en los cantones de San José, Belén, La Unión, Desamparados, Golfito y el distrito de Monteverde (2018) e "Informe Final - Sistematización del proceso de aplicación de la metodología del Programa País Carbono Neutralidad 2.0 categoría Cantonal e intercambio de experiencias en catorce municipalidades (2020)".



RECORRIDO CLIMÁTICO CANTONAL



6 municipalidades en proyecto piloto
14 municipalidades en segunda iteración



32 actores claves ejecutando acciones estratégicas de manera conjunta



5 sectores generadores de emisiones analizados
Energía estacionaria, transporte, residuos, procesos industriales y uso de productos, agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra.



8 talleres de generación y transferencia de capacidades para realizar los inventarios GEI



83 acciones de mitigación propuestas



16 recomendaciones de mejora para el PPCN 2.0 Categoría Cantonal

Fuente: elaboración propia a partir de los informes finales de consultoría "Informe Final - Sistematización del acompañamiento a la aplicación y validación de la herramienta de la categoría cantonal del Programa País Carbono Neutralidad en los cantones de San José, Belén, La Unión, Desamparados, Golfito y el distrito de Monteverde (2018)" e "Informe Final - Sistematización del proceso de aplicación de la metodología del Programa País Carbono Neutralidad 2.0 categoría Cantonal e intercambio de experiencias en catorce municipalidades (2020)".

Soluciones innovadoras a partir del intercambio

Además de ser una vitrina para el país, los espacios de intercambio con otros países permiten conocer experiencias exitosas de integración de diversos actores a la acción climática.

Si bien los dos primeros ejes de trabajo del Programa VICLIM sientan las bases para integrar verticalmente la acción climática y fortalecer las capacidades clave para llevarla adelante, es el tercer eje que los amplifica a través de la creación de espacios para que los actores participantes intercambien conocimientos, experiencias y generen sinergias.

Estos espacios cumplen la doble misión de poner en relieve los alcances, logros y desafíos que el entramado institucional costarricense enfrenta en su estrategia de mitigación, así como acceder de primera mano a valiosas experiencias y conocimientos compartidos por otros países en sus esfuerzos por integrar diversos actores institucionales, organizaciones e individuos en las acciones de mitigación.

Una muestra del poderoso alcance de estos espacios fue la participación en el webinar “Planes de acción climática a nivel municipal”, desarrollado el 21 de marzo de 2018 a través de la plataforma regional LEDS-LAC.

En este webinar se abordó el rol que juega la gobernanza multinivel en la optimización de la acción climática y el desarrollo sustentable de cara al cumplimiento de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC). Adicionalmente, se analizó la importancia de la articulación de instrumentos y herramientas climáticas entre diferentes órdenes de gobierno en su dimensión estratégica para la alineación de criterios, prioridades y metodologías (de arriba hacia abajo), así como la lectura de la realidad y las necesidades en el ámbito local.

Durante el webinar, Costa Rica y México presentaron las actividades relevantes del Programa VICLIM y el proyecto ACCIÓN Clima II, implementados por la Cooperación alemana para el desarrollo GIZ por encargo del gobierno alemán. Costa Rica expuso cómo —desde el nivel nacional— se desplegó una herramienta para instruir a los cantones en el desarrollo de inventarios de gases de efecto invernadero como punto de partida hacia el cumplimiento de las metas país.



Capacitación en el curso “Especialista en Inventarios Urbanos” impartida por ICLEI y organizada por CPSU con el apoyo de GIZ.

Esta actividad virtual contó con la participación de 168 personas provenientes de distintas regiones: Suramérica, México y Centroamérica, Europa, Canadá y Estados Unidos, Asia y el Caribe. Dentro de este grupo habían representantes de ONG, sector privado, academia, gobierno y entidades financieras, entre otros.

Del 1 al 12 de octubre de 2018, se realizó una gira de estudio en Alemania y España para el Intercambio de experiencias municipales en diversos proyectos climáticos. Esta gira técnica formó parte del seguimiento y respaldo de la Agencia de Cooperación Técnica entre Costa Rica y Alemania (GIZ), a través de sus proyectos Acción Clima II, MiTransporte y VICLIM en conjunto con la AECID - Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

En esta gira participó una veintena de representantes de las municipalidades de San José, Golfito, Monteverde, La Unión, Belén, Alajuela, Libera, Talamanca, Montes de Oca, Desamparados, Curridabat y Cartago; así como dignatarios del Instituto de Fomento Municipal (IFAM) y la Unión de Gobiernos Locales (UNGL), quienes tuvieron la oportunidad de aprender, promocionar y compartir experiencias exitosas e innovadoras de proyectos climáticos a nivel municipal en los sectores de movilidad y gestión de residuos sólidos, entre otras áreas prioritarias en cuanto a soluciones para enfrentar los retos del cambio climático a nivel local. La gira también contempló el intercambio con actores relevantes de gobierno e instituciones públicas que han desarrollado los proyectos climáticos.

En 2019, se dio otro provechoso espacio de intercambio para representantes de instituciones

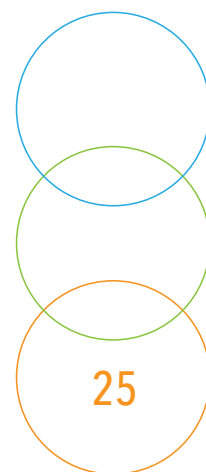
costarricenses gracias a una gira de estudio en México.

Del 19 al 23 de agosto de ese año, el grupo – compuesto por siete participantes de distintas municipalidades, un representante del IFAM, un participante de la UNGL, y una persona por parte de la Dirección de Cambio Climático del MINAE– visitó el estado de Jalisco, Puerto Vallarta y la Ciudad de México.

Esta representación nacional tuvo la oportunidad de intercambiar experiencias con pares de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, el Instituto de Planeación y Gestión del Desarrollo del Área Metropolitana de Guadalajara, la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de Sierra Occidental y Costa, la Municipalidad de Naucalpan, el Proyecto Ciudades y Cambio Climático y la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. También participaron de una capacitación en análisis de costo-beneficio social.

Finalmente, otra de las experiencias en este eje se enmarca en la participación en el webinar “Financiamiento climático para flujos de trabajo”, organizado el agosto de 2019 por la red sectorial de Gestión Ambiental y Desarrollo Rural en América Latina y el Caribe (GADeR-ALC), implementada por la GIZ.

En este Webinar se presentaron los casos de éxito en México, Brasil, Ecuador y Costa Rica y se dieron a conocer los resultados preliminares del estudio acerca de instrumentos de financiamiento.



Desamparados y La Unión: el poder de compartir

Los espacios de intercambio han permitido a estos dos gobiernos locales dar forma a un proyecto mancomunado para la gestión de residuos orgánicos de sus ferias del agricultor.

Una ciudad donde los parqueos para bicicletas son más grandes que los destinados a vehículos automotores. Otra en la que existen contenedores para separar y depositar residuos orgánicos sin que expidan malos olores, hasta que finalmente sean llevados a modernas plantas de tratamiento y compostaje. Huertas en áreas comunes de edificios gestionadas por sus propios condóminos. Aplicaciones móviles para agilizar el tránsito vehicular que incorporan la información del clima.

No se trata de ninguna película utópica de ciencia ficción. Tal fue la realidad comprobada por representantes de las Municipalidades de la Unión

y Desamparados durante una gira de campo que realizaron en 2018 a ciudades de España y Alemania.

Conocer in situ este tipo de soluciones innovadoras les abrió los ojos para desarrollar propuestas para solventar problemáticas comunes en sus propios municipios. Al igual que en el plano nacional, los principales retos locales en el tema de emisiones de gases de efecto invernadero se encuentran en el transporte y la gestión de residuos sólidos.

“Nos dimos cuenta de que las soluciones podían venir de lo local y tener un impacto nacional. No hay que esperar a que nos llegaran las respuestas desde arriba. Nos abrió los ojos, nos dimos cuenta del potencial para plantear propuestas a partir del conocimiento de la realidad de nuestras comunidades”, afirma Katherine Quirós, Profesional en Gestión Ambiental de la Unidad Ambiental de la Municipalidad de la Unión.

Este gobierno local y el de Desamparados fueron seleccionadas en el 2017 dentro del proyecto piloto de la GIZ, la DCC, el IFAM y el CPSU para levantar un inventario de gases de efecto invernadero de

“...nos dimos cuenta del potencial para plantear propuestas a partir del conocimiento de la realidad de nuestras comunidades.”

Katherine Quirós,
Profesional en Gestión Ambiental de la Unidad Ambiental de la Municipalidad de la Unión



sus territorios. Con esto, iniciaron la capacitación e intercambio que las llevó a plantearse el desarrollo de una iniciativa mancomunada: un proyecto de gestión de residuos sólidos orgánicos de sus respectivas ferias del agricultor.

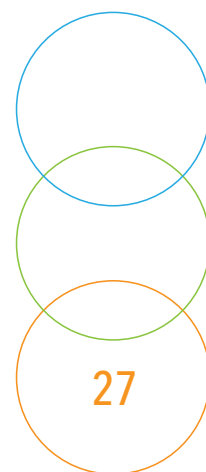
Este proyecto conjunto es parte de las acciones de mitigación planteadas en cada municipio en el marco de sus planes de acción desarrollados con base en los inventarios levantados, que incluyen también intervenciones en otras áreas de relevancia

en el cumplimiento de su meta climática. “En nuestro caso, queríamos ir más allá de recolectar y reciclar; nuestra meta era identificar esas otras fuentes de gases de efecto invernadero y desplegar iniciativas para reducirlos y mitigarlos”, explica Evelyn Hernández, coordinadora de la Dirección de Servicios Públicos de la Municipalidad de Desamparados.

Por su parte, La Unión también ha enfocado sus esfuerzos en el manejo de recurso hídrico, la construcción de una multivía urbana (con ciclovías y aceras para hacer las ciudades más “caminables”), así como iniciativas de educación y sensibilización.

En mayo de 2020, la iniciativa conjunta de los dos gobiernos locales fue seleccionada para recibir un aporte en el marco del cofinanciamiento con la Fundación CRUSA, como parte del Proyecto ACCIÓN CLIMA II. Actualmente, están en la búsqueda de fondos no reembolsables para ponerlo en marcha. Hernández y Quirós son conscientes de que este tipo de iniciativas no puede salir del presupuesto municipal y por eso han estado capacitándose en el desarrollo de proyectos climáticos “bancables”, con lo cual esperan crear un modelo con potencial de recibir financiamiento.

“El intercambio de experiencias nos mostró que no es fácil, pero que conforme se avanza la misma gente se pone a favor de este tipo de acciones. Fue clave participar porque así podemos llevar el mensaje a otros cantones; de demostrarles que proyectos así están a nuestro alcance”, señala Quirós.



Espacios de intercambio

Dentro de VICLIM, representantes de diversas organizaciones participaron de giras y actividades para incentivar el intercambio de conocimientos y experiencias.



VICLIM: Un legado de integración y acción cantonal

Tras cuatro años de trabajo, 20 gobiernos locales lograron desarrollar sus inventarios de gases de efecto invernadero (GEI) y mejoraron sus capacidades para analizar sus situaciones cantonales y llevar adelante planes de acción orientados por datos, experiencias y el contexto de sus localidades.

Al culminar su etapa de ejecución en Costa Rica, el Programa VICLIM deja bases sólidas para que las municipalidades continúen su camino hacia una gestión ambientalmente responsable a partir de una serie de casos de éxito nacionales y una amplia red de contactos dispuesta a compartir experiencias, conocimientos y aprendizajes con aquellos municipios que se incorporarán al Programa País Carbono Neutral (PPCN 2.0.).

Y es precisamente a partir de este legado que revisamos las lecciones para potenciar el trabajo

de gobiernos locales e instituciones nacionales en una acción climática efectiva en el futuro cercano.

Integración vertical, concepto y práctica

A lo largo de todo el proceso se mostró a los participantes que la integración vertical trasciende la mera coordinación y la colaboración ocasional; que su concepto se acerca más a la cocreación, es decir, el desarrollo conjunto donde primero se definen las metas y a partir de ahí se distribuyen tareas y responsabilidades para hacerlas realidad.

“El papel de la cooperación internacional es facilitar el proceso. Promovemos las condiciones para que se genere la confianza entre los actores y, desde ahí, avanzar en la colaboración y coordinación, dejando así los cimientos para en el

futuro caminar hacia una integración real”, explicó Daniela García Sánchez, asesora de la GIZ para el Programa VICLIM y el Proyecto ACCIÓN Clima II.

VICLIM dejó claro que la integración vertical es un proceso continuo y su sostenibilidad en el tiempo requiere participación en todos los niveles.

“Constatamos en las 20 experiencias que sí es posible articular entre las municipalidades y el gobierno lo que permitirá en el futuro echar a andar iniciativas sin temor de integrar esfuerzos en todos los sentidos: de arriba hacia abajo, de abajo hacia arriba e incluso horizontalmente”, agregó García.

Fortalecimiento de gobernanza climática local

Con la puesta en marcha del PPCN 2.0 a nivel cantonal las municipalidades asumen un rol protagónico en términos de cambio climático con sus comunidades.

Si bien es cierto ya han desplegado acciones en esta línea, los inventarios y planes de acciones empoderan a las municipalidades para llevar a cabo actividades y acciones en áreas clave, como gestión de residuos o movilidad urbana, por citar dos áreas específicas, lo cual les otorga credibilidad frente a sus comunidades.

Este tipo de experiencias fortalece además el trabajo coordinado con otras instituciones nacionales que están dentro de la jurisdicción de los gobiernos locales, tal es el caso de oficinas regionales de los Ministerios con las cuales los gobiernos locales ya coordinan otras acciones.

Visibilidad y reconocimiento

Al ser el programa país una iniciativa de carácter voluntaria, su éxito está ligado a las ventajas que encuentren las organizaciones que decidan sumarse a él.

La Dirección de Cambio Climático del MINAE (DCC) tiene el gran reto de mantener vigente el interés de los gobiernos locales por seguir vinculados y activos con este proyecto y en gran medida eso depende de la voluntad política al más alto nivel.

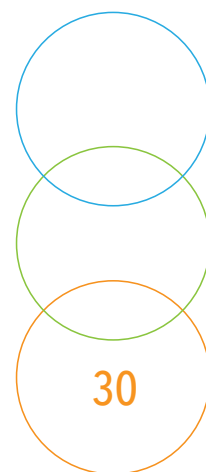
Asimismo, los alcaldes y las alcaldesas también deben comprometerse con estas iniciativas que traen bienestar y beneficios a sus representados.

Las experiencias de capacitación, los talleres y las giras de trabajo financiadas en el marco del Programa VICLIM, permitieron a los gestores ambientales y alcaldías participantes comprobar el impacto de la acción en la calidad de vida de la ciudadanía, el embellecimiento del municipio y la generación de valor a la gestión administrativa de los cantones.

Por otra parte, cada vez son más las personas que se dan cuenta de su importancia y demandan mejores condiciones ambientales en sus cantones.

Hoy las municipalidades buscan y atraen fondos internacionales por sí mismas para desarrollar sus proyectos, y en esta área la acción climática contribuye a generar visibilidad y reconocimiento tan necesarios para atraer recursos frescos de parte de los donantes.

El plan piloto y la segunda iteración de VICLIM dejan sistematizada una guía que permitirá a otros cantones aprovechar su metodología estandarizada para generar un impacto a nivel local, nacional e internacional.





Implementado por

En cooperación con

Por engargo de:



Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear



de la República Federal de Alemania